

ТӘЖІРИБЕШІЛ ЭКОЛОГТАР
ҚАУЫМДАСТЫҒЫ



АССОЦИАЦИЯ
ПРАКТИКУЮЩИХ ЭКОЛОГОВ

Отчетность в области ЭКОЛОГИИ

«Ассоциация практикующих экологов»

Лаура Маликова

Астана, 2018



Предложения основываются на анализе следующих:

- Действующий Экологический Кодекс РК
- Концепция Экологического Кодекса одобренный МВК от 19.09.2018
- Законодательные акты, Директивы ЕС
- Опыт стран ОЭСР
- Практика применения инструментов в Казахстане



Виды отчетности в области экологии в РК

Экологические

- Отчет по плану природоохранных мероприятий
- Отчет по условиям природопользования
- Отчет по фактическим и разрешенным эмиссиям
- Отчет по производственному экологическому контролю
- Отчет по опасным отходам
- Отчет по инвентаризации отходов

Статистические

- Отчет по воздуху 2-ТП воздух
- Отчет по затратам на охрану окружающей среды (4-ОС)
- Отчет о сборе и вывозе коммунальных отходов (1-отходы)
- Отчет о сортировке, утилизации и депонировании отходов (2-отходы)

Налоговые

- Расчет налогов за эмиссии в окружающую среду по форме 870.



Отчеты	Содержание	Периодичность	Субъекты	Цифровизирован
Отчет по условиям природопользования (ЭК РК, ст.73, п.5)	Отчет по условиям указанных в разрешении	Ежеквартальная, сдается до 10 числа месяца следующего за отчетным периодом	Все загрязнители имеющие разрешение на эмиссий	Нет
Отчет по ППМ (не закреплен законом РК)	Затраты на ООС	Ежеквартальная, сдается до 10 числа месяца следующего за отчетным периодом	Загрязнители I, II, III категории	Нет
Отчет по фактическим и разрешенным эмиссиям (не закреплен законом РК)	Количественная и качественная характеристика выбросов	Ежеквартальная, в течении 10 рабочих дней месяца следующего за отчетным периодом	Все загрязнители имеющие разрешение на эмиссий	Нет
Отчет ПЭК (ЭК РК, глава 14. Приказ МЭ РК от 07.09.2018)	Количественная и качественная характеристика выбросов, сбросов, отходов	Ежеквартальная, в течении 10 рабочих дней месяца следующего за отчетным периодом	Все загрязнители имеющие разрешение на эмиссий	Да https://oos.energo.gov.kz/
2-ТП- воздух (Приказ Председателя Комитета статистики РК №173)	Количественная характеристика выбросов	Годовая, сдается до 10 апреля после отчетного года	Все кто имеет стационарные источники выбросов	Да
4-ОС (Приказ Председателя Комитета статистики РК №173)	Затраты на ООС	Годовая, сдается до 15 апреля после отчетного года	предприниматели использующие природные ресурсы, имеющие стационарные источники выбросов и сбросов загрязняющих веществ, отходы производства	Да



Сравнение отчета ППМ и отчета об условиях природопользования

В Казахстане

- Регулируются ЭкоКодексом, ст.72 и ст.73, п.5.
- Отчет предоставляется по условиям природопользования указанных в разрешении ежеквартально в орган выдавший разрешение
- Отдельно предоставляется отчет по Плану Природоохранных мероприятий ежеквартально в орган выдавший разрешение
- В условиях природопользования указываются отчеты и меры для защиты определенных компонентов окружающей среды, обычно для всех одинаковые
- План природоохранных мероприятий привязан к затратам потраченным на охрану окружающей среды в денежном выражении

В Швеции

- Регулируется ЭкоКодексом, глава 26, раздел 20.
- Отчет предоставляется по условиям природопользования и по принятым природоохранным мероприятиям указанных в разрешении ежегодно вместе с другими данными в области экологии.
- В условиях природопользования указываются меры для защиты определенных компонентов окружающей среды в зависимости от вида деятельности и месторасположения объекта
- Предпринимаемые природоохранные мероприятия определяются исходя из вида деятельности и месторасположения, эффективность природоохранных мер не определяется затратами на ООС.



Сравнение ПЭК и отчета по ПЭК

В Казахстане

- Регулируется Экологическим Кодексом РК, глава 14, ст.128-134
- ЭК РК нет конкретных требований по периодичности проведения инструментальных замеров
- Периодичность проведения замеров определяет предприятие
- Место отбора воздуха определяет предприятие
- Данные в отчетах не совпадают с другими стат.отчетами.
- Достоверность данных замеров ухудшается отношением «заказчик-исполнитель»
- Соответствие требованиям определяется на основе Гигиенических требований к качеству воздуха в рабочих местах и в населенном пункте

В странах ОЭСР

- Регулируется Директивой N 2010/75/ЕС О промышленных выбросах (О комплексном предотвращений загрязнения и контроля над ним)
- Периодичность проведения инструментальных замеров определяется Директивой N 2010/75/ЕС. Для случаев когда не требуется непрерывный мониторинг для производств со сжиганием топлива инструментальные замеры по SO₂, NO_x, пыли и для установок работающих на газе и для CO должны проводиться раз в 6 месяцев.
- Измерение концентрации SO₂, NO_x и пыли от каждой установки сжигания с общей тепловой мощностью 100 МВт и более должно производиться непрерывно.
- Измерение концентрации CO от установках сжигания газа с общей тепловой мощностью 100 МВт и более должно производиться непрерывно.
- Для установок сжигания угля и лигнита эмиссий ртути должны измеряться хотя бы раз в год.
- Соответствие требованиям определяется на основе Директивы N 2010/75/ЕС.



Отчеты	Содержание	Периодичность	Субъекты	Цифровизирован
Отчет по инвентаризации отходов (ЭК РК, п. 2 ст. 154. Приказ и.о. МЭ РК №353 от 29.07.2016)	Количественная и качественная характеристика отходов	Годовая, сдается до 1 марта года, следующего за отчетным годом	субъекты, выполняющие операции по сбору, вывозу, утилизации, переработке, хранению, размещению или удалению отходов	Да https://oos.energo.gov.kz/
Отчет по опасным отходам (ЭК РК, п. 29 ст. 17. Приказ МООС РК № 164-п от 21.05.2012)	Количественная и качественная характеристика отходов	Годовая, сдается до 1 марта года, следующего за отчетным годом	Все физ. и юр.лица которые образуют опасные отходы	Нет
1-отходы Отчет о сборе и вывозе коммунальных отходов (Приказ Председателя Комитета статистики РК №173)	Количественная характеристика выбросов, сбросов, отходов	Годовая	субъекты, выполняющие операции по сбору, вывозу, утилизации, переработке, хранению, размещению или удалению отходов	Да
2-отходы Отчет о сортировке, утилизации и депонировании отходов (Приказ Председателя Комитета статистики РК №173)	Количественная характеристика отходов	Годовая	субъекты, выполняющие операции по сбору, вывозу, утилизации, переработке, хранению, размещению или удалению отходов	Да
Расчет налогов за эмиссии в окружающую среду по форме 870.	Налоги за эмиссий в ОС	Ежеквартальная	субъекты, осуществляющие эмиссий в ОС	Да



Отчетность по отходам

В Казахстане

- Сбор данных по отходам производится отдельно ДЭ и отдельно Комитетом статистики
- Предприятие занимающиеся в области сбора и переработки отходов сдает 3 отчета по отходам схожих по содержанию
- Образователи отходов сдают отчетность только по опасным видам отходов
- Отчет ПЭК включает данные по нормируемым отходам

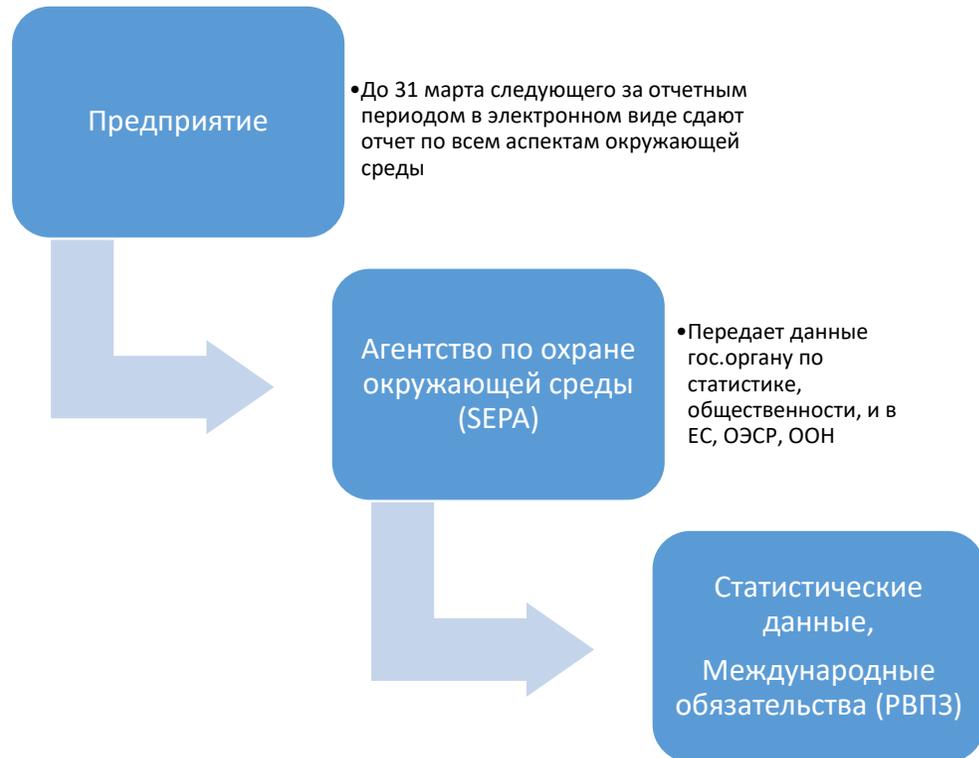
В Швеции

- Данные по отходам предоставляется 1 раз в год в электронном виде вместе с другими данными в области экологии



Система сбора данных в области экологии

В Швеции

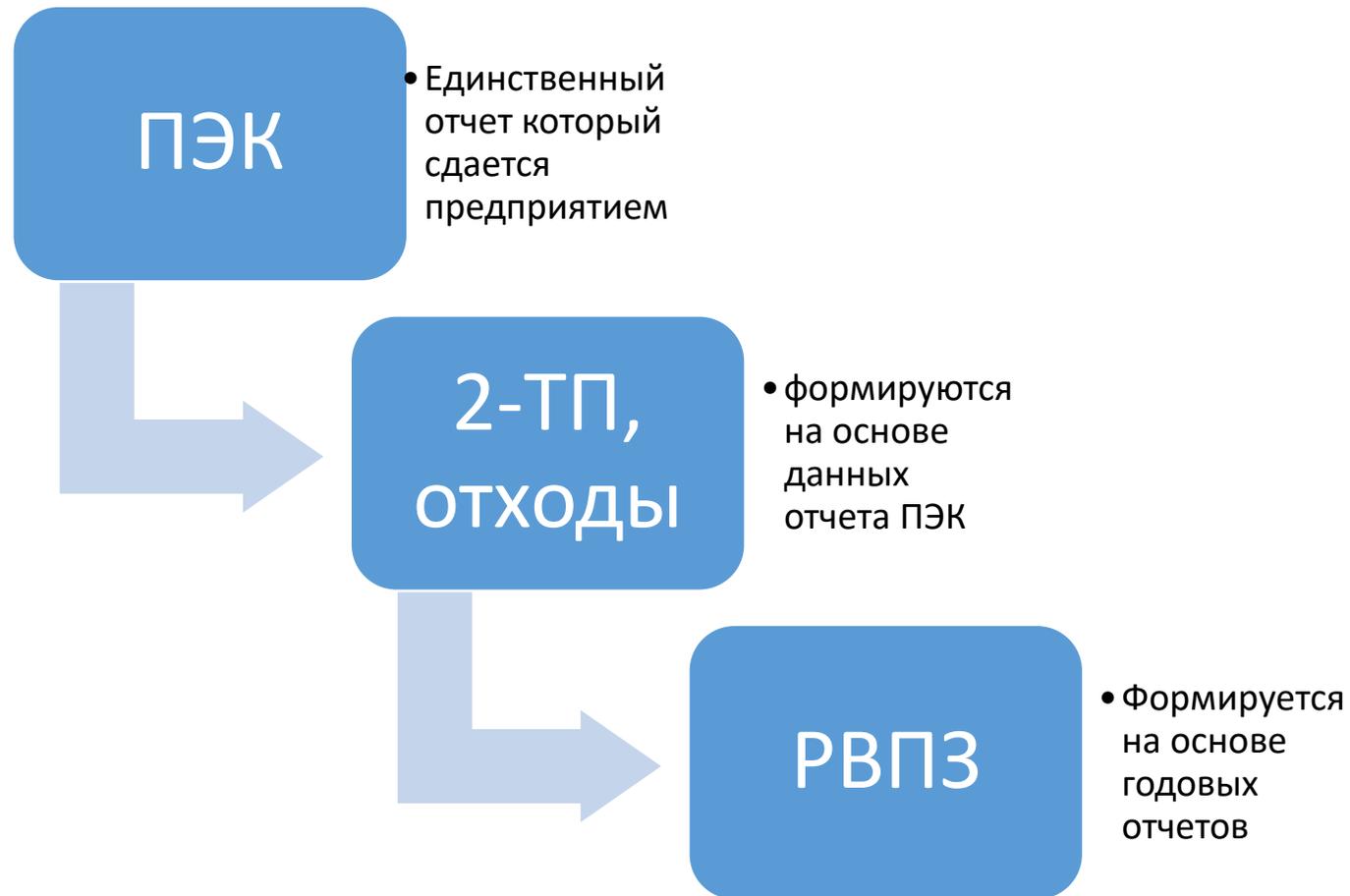


В Казахстане





Предложение по улучшению, принцип «одного окна»





Предлагаемые изменения:

- Оптимизировать отчеты синхронизируя данные между собой
- Исключить отчеты носящие декларативный характер (отчет по условиям природопользования, отчет ППМ, и ежемесячные отчеты по запросу ДЭ)
- Для предприятий оставить только один отчет по ПЭК, предусмотреть включение природоохранных мер в ПЭК.
- Утверждать ПЭК уполномоченным органом при выдаче разрешения на эмиссий. Утверждение ППМ исключить.
- Пересмотреть срок сдачи отчета ПЭК, предоставить срок как минимум 20 рабочих дней после отчетного периода.
- Предусмотреть гос.регулирование работы лабораторий.
- Закрепить статус эколога в ЭК (ст.134), НПА в области экологии.
- Внедрить электронный журнал отходов.
- Цифровизировать отчеты.



Статус эколога

1) **Статья 134. Организация природопользователем внутренних проверок**

1. Природопользователь принимает меры по регулярной внутренней проверке соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан и сопоставлению результатов производственного экологического контроля с условиями экологического и иных разрешений.

2. Внутренние проверки проводятся работником (работниками), в трудовые обязанности которого входят функции по вопросам охраны окружающей среды и осуществлению производственного экологического контроля.

3. В ходе внутренних проверок контролируется:

1) выполнение мероприятий, предусмотренных программой производственного экологического контроля;

2) следование производственным инструкциям и правилам, относящимся к охране окружающей среды;

3) выполнение условий экологического и иных разрешений;

4) правильность ведения учета и отчетности по результатам производственного экологического контроля;

5) иные сведения, отражающие вопросы организации и проведения производственного экологического контроля.

4. Работник (работники), осуществляющий внутреннюю проверку, обязан:

1) рассмотреть отчет о предыдущей внутренней проверке;

2) обследовать каждый объект, на котором осуществляются эмиссии в окружающую среду;

3) составить письменный отчет руководителю, при необходимости, включающий требования о проведении мер по исправлению выявленных в ходе проверки несоответствий, сроки и порядок их устранения.

- Для внедрения требований по охране окружающей среды необходимо закрепить статус эколога.



Отчетность в странах ОЭСР

Отчеты	Законное основание	Периодичность	Охват, субъекты
Европейский регистр выбросов загрязнителей (EPER)	Решение Комиссии 2000/479/ЕС	1 раз в 3 года	50 загрязняющих веществ от 56 видов деятельности
Регистр выбросов и переноса загрязнителей (PRTR)	Регламент (ЕС) № 166/2006	ежегодно	91 загрязняющих веществ от 65 видов деятельности
Нефинансовая отчетность (отчетность в области устойчивого развития)	Директива 2014/95/ЕС ISO 26000	ежегодно	Банки, страховые компании, нац.компании



Доступ общественности к данным предприятий в странах ОЭСР

E-PRTR Facilities





Плата за эмиссий и касательно сокращения регулируемых видов загрязняющих веществ

В Казахстане	В Швеции
Налогом облагаются 16 видов загрязняющих веществ от стационарных источников выбросов.	Налогом облагаются выбросы NOx, S, CO2. Предусматривается налогообложение N2O
Ставки платы считаются за тонну и размер ставок в пересчете на кг очень низкий.	Ставки платы считаются за кг и размер ставок с каждым годом увеличивается
Ставки платы на Окислы углерода составляет 0,16 МРП, 384 тенге за тонну.	Ставки платы на Окислы углерода CO2 составляет SEK 1 150 (EUR 120 = 50400 тенге) за тонну.
Предусматривается сокращение количества регулируемых загрязняющих веществ без принятия технических мероприятий	В Швеции промышленные выбросы с 1970 по 1990 сократились на 90 % в результате модернизации оборудования и внедрения НДТ



Принцип «загрязнитель платит»

Налог на CO₂ внедрили в 1991 году на уровне SEK 250 (EUR 26) за тонну углекислого газа из ископаемых видов топлива, в 2018 году налог на CO₂ увеличился и составляет SEK 1 150 (EUR 120) за тонну.

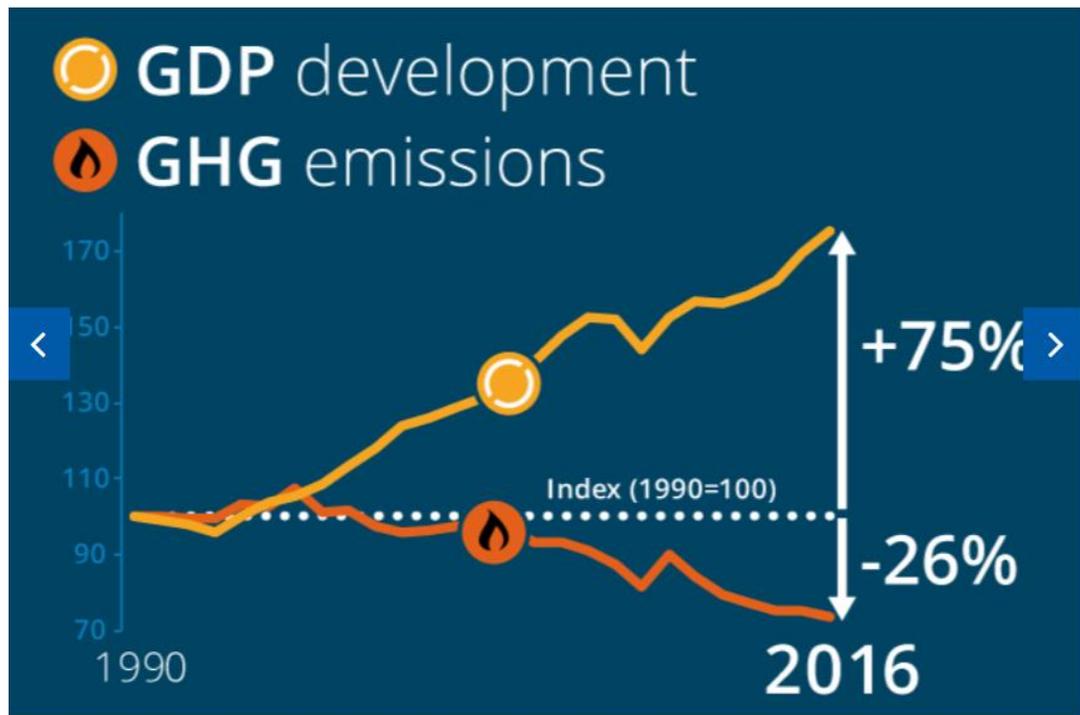
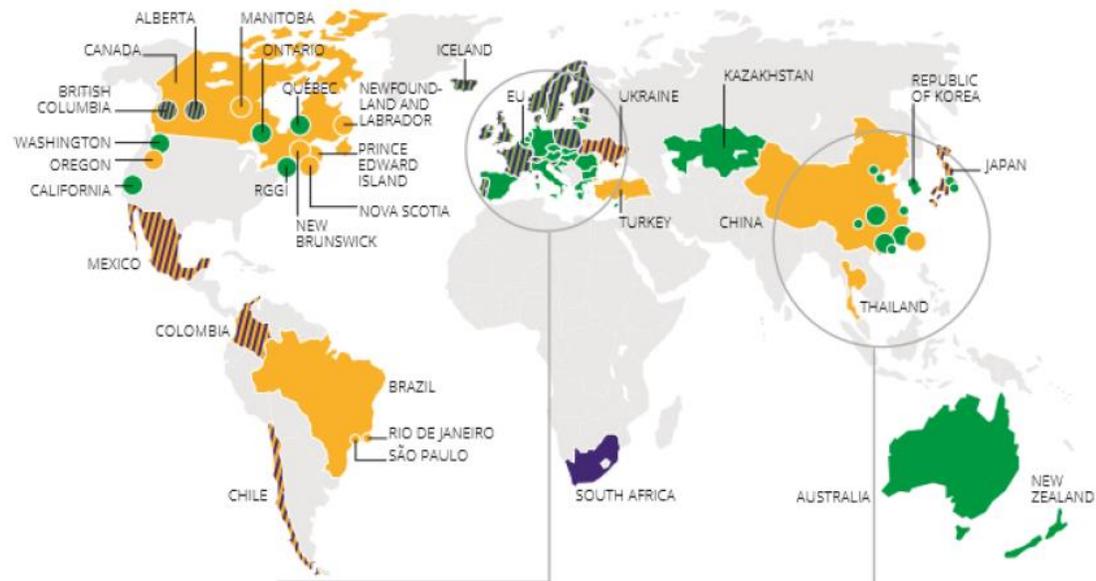


FIGURE 1 | Summary map of regional, national and subnational carbon pricing initiatives implemented, scheduled for implementation and under consideration (ETS and carbon tax)



- ETS implemented or scheduled for implementation
- Carbon tax implemented or scheduled for implementation
- ETS or carbon tax under consideration
- ETS and carbon tax implemented or scheduled
- Carbon tax implemented or scheduled, ETS under consideration