

ТӘЖІРИБЕШІЛ ЭКОЛОГТАР  
ҚАУЫМДАСТЫҒЫ



АССОЦИАЦИЯ  
ПРАКТИКУЮЩИХ ЭКОЛОГОВ

# Отчетность в области ЭКОЛОГИИ

«Ассоциация практикующих экологов»

Лаура Маликова

Астана, 2018



Предложения основываются на анализе следующих:

- Действующий Экологический Кодекс РК
- Концепция Экологического Кодекса одобренный МВК от 19.09.2018
- Законодательные акты, Директивы ЕС
- Опыт стран ОЭСР
- Практика применения инструментов в Казахстане



# Виды отчетности в области экологии в РК

## Экологические

- Отчет по плану природоохранных мероприятий
- Отчет по условиям природопользования
- Отчет по фактическим и разрешенным эмиссиям
- Отчет по производственному экологическому контролю
- Отчет по опасным отходам
- Отчет по инвентаризации отходов

## Статистические

- Отчет по воздуху 2-ТП воздух
- Отчет по затратам на охрану окружающей среды (4-ОС)
- Отчет о сборе и вывозе коммунальных отходов (1-отходы)
- Отчет о сортировке, утилизации и депонировании отходов (2-отходы)

## Налоговые

- Расчет налогов за эмиссии в окружающую среду по форме 870.



Отчеты	Содержание	Периодичность	Субъекты	Цифровизирован
<b>Отчет по условиям природопользования</b> (ЭК РК, ст.73, п.5)	Отчет по условиям указанных в разрешении	Ежеквартальная, сдается до 10 числа месяца следующего за отчетным периодом	Все загрязнители имеющие разрешение на эмиссий	Нет
<b>Отчет по ППМ</b> (не закреплен законом РК)	Затраты на ООС	Ежеквартальная, сдается до 10 числа месяца следующего за отчетным периодом	Загрязнители I, II, III категории	Нет
<b>Отчет по фактическим и разрешенным эмиссиям</b> (не закреплен законом РК)	Количественная и качественная характеристика выбросов	Ежеквартальная, в течении 10 рабочих дней месяца следующего за отчетным периодом	Все загрязнители имеющие разрешение на эмиссий	Нет
<b>Отчет ПЭК</b> (ЭК РК, глава 14. Приказ МЭ РК от 07.09.2018)	Количественная и качественная характеристика выбросов, сбросов, отходов	Ежеквартальная, в течении 10 рабочих дней месяца следующего за отчетным периодом	Все загрязнители имеющие разрешение на эмиссий	Да <a href="https://oos.energo.gov.kz/">https://oos.energo.gov.kz/</a>
<b>2-ТП- воздух</b> (Приказ Председателя Комитета статистики РК №173)	Количественная характеристика выбросов	Годовая, сдается до 10 апреля после отчетного года	Все кто имеет стационарные источники выбросов	Да
<b>4-ОС</b> (Приказ Председателя Комитета статистики РК №173 )	Затраты на ООС	Годовая, сдается до 15 апреля после отчетного года	предприниматели использующие природные ресурсы, имеющие стационарные источники выбросов и сбросов загрязняющих веществ, отходы производства	Да



# Сравнение отчета ППМ и отчета об условиях природопользования

## В Казахстане

- Регулируются ЭкоКодексом, ст.72 и ст.73, п.5.
- Отчет предоставляется по условиям природопользования указанных в разрешении ежеквартально в орган выдавший разрешение
- Отдельно предоставляется отчет по Плану Природоохранных мероприятий ежеквартально в орган выдавший разрешение
- В условиях природопользования указываются отчеты и меры для защиты определенных компонентов окружающей среды, обычно для всех одинаковые
- План природоохранных мероприятий привязан к затратам потраченным на охрану окружающей среды в денежном выражении

## В Швеции

- Регулируется ЭкоКодексом, глава 26, раздел 20.
- Отчет предоставляется по условиям природопользования и по принятым природоохранным мероприятиям указанных в разрешении ежегодно вместе с другими данными в области экологии.
- В условиях природопользования указываются меры для защиты определенных компонентов окружающей среды в зависимости от вида деятельности и месторасположения объекта
- Предпринимаемые природоохранные мероприятия определяются исходя из вида деятельности и месторасположения, эффективность природоохранных мер не определяется затратами на ООС.



# Сравнение ПЭК и отчета по ПЭК

## В Казахстане

- Регулируется Экологическим Кодексом РК, глава 14, ст.128-134
- ЭК РК нет конкретных требований по периодичности проведения инструментальных замеров
- Периодичность проведения замеров определяет предприятие
- Место отбора воздуха определяет предприятие
- Данные в отчетах не совпадают с другими стат.отчетами.
- Достоверность данных замеров ухудшается отношением «заказчик-исполнитель»
- Соответствие требованиям определяется на основе Гигиенических требований к качеству воздуха в рабочих местах и в населенном пункте

## В странах ОЭСР

- Регулируется Директивой N 2010/75/ЕС О промышленных выбросах (О комплексном предотвращений загрязнения и контроля над ним)
- Периодичность проведения инструментальных замеров определяется Директивой N 2010/75/ЕС. Для случаев когда не требуется непрерывный мониторинг для производств со сжиганием топлива инструментальные замеры по SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, пыли и для установок работающих на газе и для CO должны проводиться раз в 6 месяцев.
- Измерение концентрации SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub> и пыли от каждой установки сжигания с общей тепловой мощностью 100 МВт и более должно производиться непрерывно.
- Измерение концентрации CO от установках сжигания газа с общей тепловой мощностью 100 МВт и более должно производиться непрерывно.
- Для установок сжигания угля и лигнита эмиссий ртути должны измеряться хотя бы раз в год.
- Соответствие требованиям определяется на основе Директивы N 2010/75/ЕС.



Отчеты	Содержание	Периодичность	Субъекты	Цифровизирован
<b>Отчет по инвентаризации отходов</b> (ЭК РК, п. 2 ст. 154. Приказ и.о. МЭ РК №353 от 29.07.2016)	Количественная и качественная характеристика отходов	Годовая, сдается до 1 марта года, следующего за отчетным годом	субъекты, выполняющие операции по сбору, вывозу, утилизации, переработке, хранению, размещению или удалению отходов	Да <a href="https://oos.energo.gov.kz/">https://oos.energo.gov.kz/</a>
<b>Отчет по опасным отходам</b> (ЭК РК, п. 29 ст. 17. Приказ МООС РК № 164-п от 21.05.2012)	Количественная и качественная характеристика отходов	Годовая, сдается до 1 марта года, следующего за отчетным годом	Все физ. и юр.лица которые образуют опасные отходы	Нет
<b>1-отходы</b> Отчет о сборе и вывозе коммунальных отходов (Приказ Председателя Комитета статистики РК №173)	Количественная характеристика выбросов, сбросов, отходов	Годовая	субъекты, выполняющие операции по сбору, вывозу, утилизации, переработке, хранению, размещению или удалению отходов	Да
<b>2-отходы</b> Отчет о сортировке, утилизации и депонировании отходов (Приказ Председателя Комитета статистики РК №173)	Количественная характеристика отходов	Годовая	субъекты, выполняющие операции по сбору, вывозу, утилизации, переработке, хранению, размещению или удалению отходов	Да
Расчет налогов за эмиссии в окружающую среду по форме 870.	Налоги за эмиссий в ОС	Ежеквартальная	субъекты, осуществляющие эмиссий в ОС	Да



# Отчетность по отходам

## В Казахстане

- Сбор данных по отходам производится отдельно ДЭ и отдельно Комитетом статистики
- Предприятие занимающиеся в области сбора и переработки отходов сдает 3 отчета по отходам схожих по содержанию
- Образователи отходов сдают отчетность только по опасным видам отходов
- Отчет ПЭК включает данные по нормируемым отходам

## В Швеции

- Данные по отходам предоставляется 1 раз в год в электронном виде вместе с другими данными в области экологии



# Система сбора данных в области экологии

## В Швеции

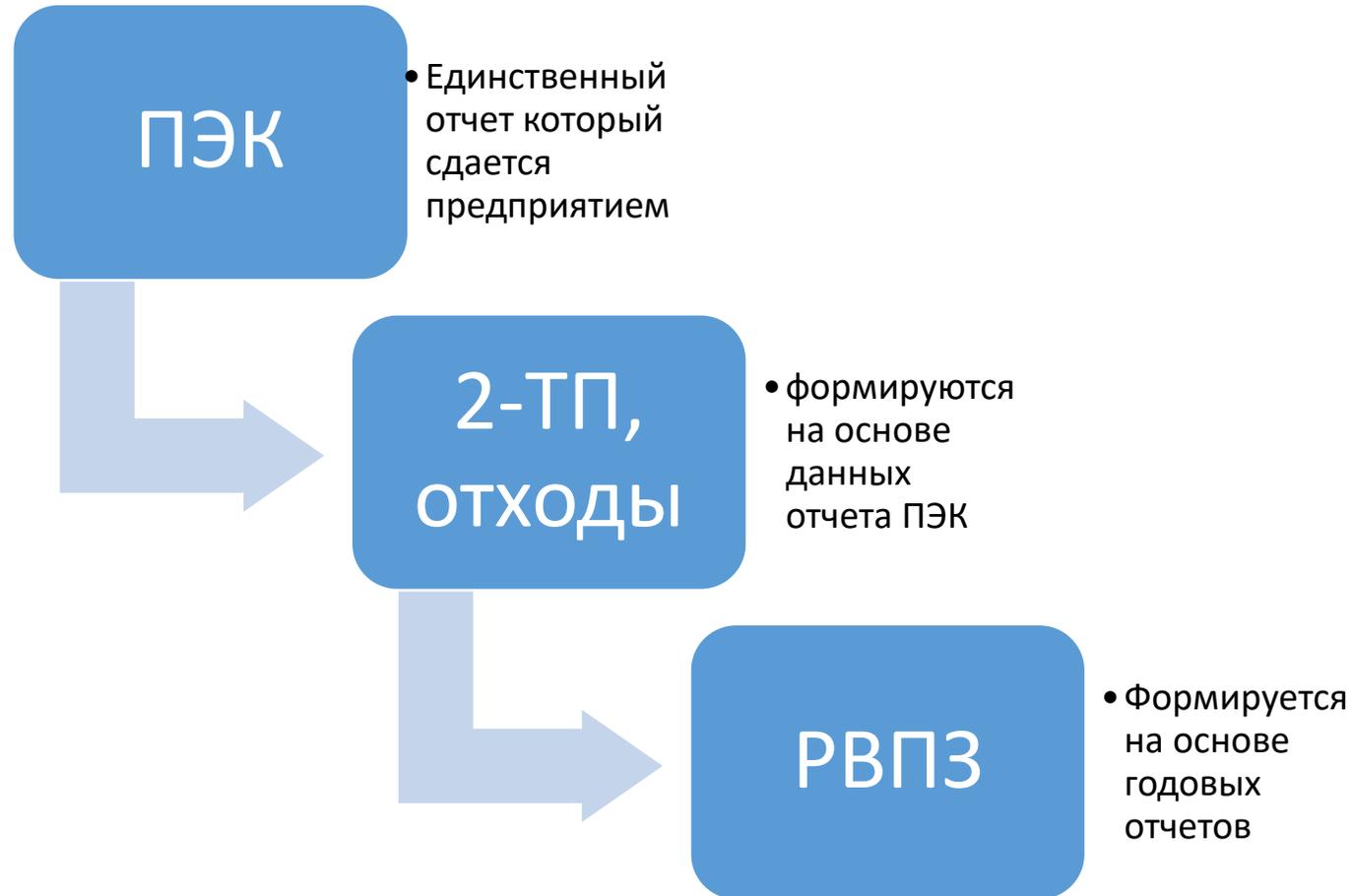


## В Казахстане





# Предложение по улучшению, принцип «одного окна»





## Предлагаемые изменения:

- Оптимизировать отчеты синхронизируя данные между собой
- Исключить отчеты носящие декларативный характер (отчет по условиям природопользования, отчет ППМ, и ежемесячные отчеты по запросу ДЭ)
- Для предприятий оставить только один отчет по ПЭК, предусмотреть включение природоохранных мер в ПЭК.
- Утверждать ПЭК уполномоченным органом при выдаче разрешения на эмиссий. Утверждение ППМ исключить.
- Пересмотреть срок сдачи отчета ПЭК, предоставить срок как минимум 20 рабочих дней после отчетного периода.
- Предусмотреть гос.регулирование работы лабораторий.
- Закрепить статус эколога в ЭК (ст.134), НПА в области экологии.
- Внедрить электронный журнал отходов.
- Цифровизировать отчеты.



# Статус эколога

## 1) **Статья 134. Организация природопользователем внутренних проверок**

1. Природопользователь принимает меры по регулярной внутренней проверке соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан и сопоставлению результатов производственного экологического контроля с условиями экологического и иных разрешений.

2. Внутренние проверки проводятся работником (работниками), в трудовые обязанности которого входят функции по вопросам охраны окружающей среды и осуществлению производственного экологического контроля.

3. В ходе внутренних проверок контролируется:

1) выполнение мероприятий, предусмотренных программой производственного экологического контроля;

2) следование производственным инструкциям и правилам, относящимся к охране окружающей среды;

3) выполнение условий экологического и иных разрешений;

4) правильность ведения учета и отчетности по результатам производственного экологического контроля;

5) иные сведения, отражающие вопросы организации и проведения производственного экологического контроля.

4. Работник (работники), осуществляющий внутреннюю проверку, обязан:

1) рассмотреть отчет о предыдущей внутренней проверке;

2) обследовать каждый объект, на котором осуществляются эмиссии в окружающую среду;

3) составить письменный отчет руководителю, при необходимости, включающий требования о проведении мер по исправлению выявленных в ходе проверки несоответствий, сроки и порядок их устранения.

- Для внедрения требований по охране окружающей среды необходимо закрепить статус эколога.



## Отчетность в странах ОЭСР

Отчеты	Законное основание	Периодичность	Охват, субъекты
Европейский регистр выбросов загрязнителей (EPER)	Решение Комиссии 2000/479/ЕС	1 раз в 3 года	50 загрязняющих веществ от 56 видов деятельности
Регистр выбросов и переноса загрязнителей (PRTR)	Регламент (ЕС) № 166/2006	ежегодно	91 загрязняющих веществ от 65 видов деятельности
Нефинансовая отчетность (отчетность в области устойчивого развития)	Директива 2014/95/ЕС ISO 26000	ежегодно	Банки, страховые компании, нац.компании



# Доступ общественности к данным предприятий в странах ОЭСР

## E-PRTR Facilities





# Плата за эмиссий и касательно сокращения регулируемых видов загрязняющих веществ

В Казахстане	В Швеции
Налогом облагаются 16 видов загрязняющих веществ от стационарных источников выбросов.	Налогом облагаются выбросы NOx, S, CO2. Предусматривается налогообложение N2O
Ставки платы считаются за тонну и размер ставок в пересчете на кг очень низкий.	Ставки платы считаются за кг и размер ставок с каждым годом увеличивается
Ставки платы на Окислы углерода составляет 0,16 МРП, 384 тенге за тонну.	Ставки платы на Окислы углерода CO2 составляет SEK 1 150 (EUR 120 = 50400 тенге) за тонну.
Предусматривается сокращение количества регулируемых загрязняющих веществ без принятия технических мероприятий	В Швеции промышленные выбросы с 1970 по 1990 сократились на 90 % в результате модернизации оборудования и внедрения НДТ



# Принцип «загрязнитель платит»

Налог на CO<sub>2</sub> внедрили в 1991 году на уровне SEK 250 (EUR 26) за тонну углекислого газа из ископаемых видов топлива, в 2018 году налог на CO<sub>2</sub> увеличился и составляет SEK 1 150 (EUR 120) за тонну.

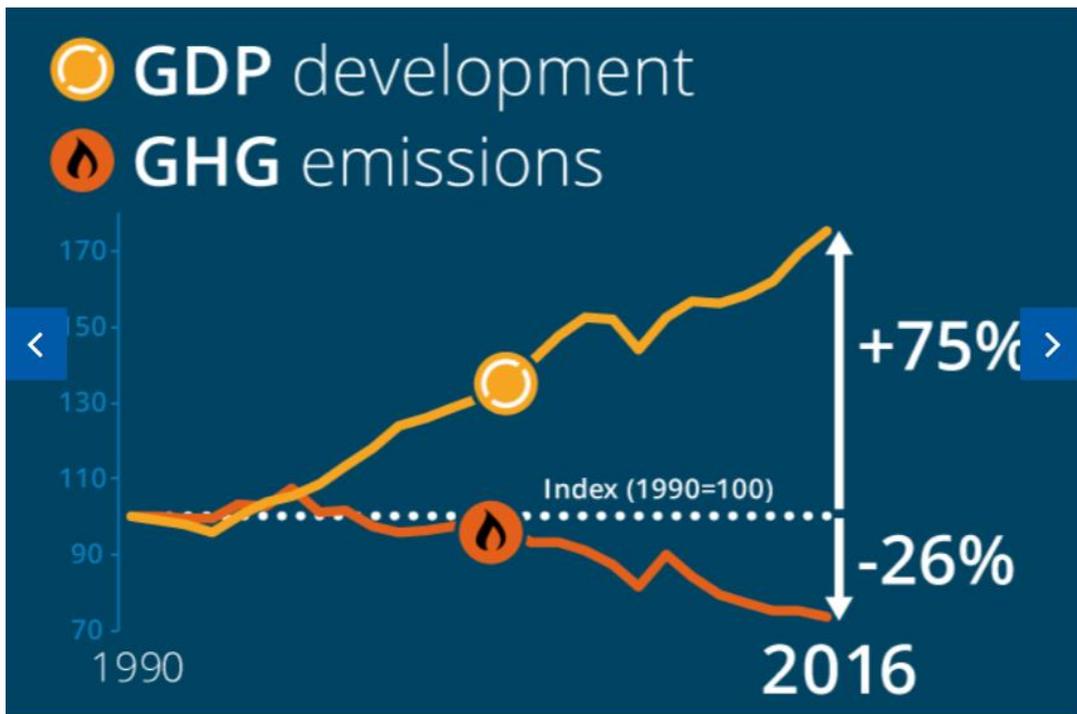


FIGURE 1 | Summary map of regional, national and subnational carbon pricing initiatives implemented, scheduled for implementation and under consideration (ETS and carbon tax)

