

ТӘЖІРИБЕШІЛ ЭКОЛОГТАР
ҚАУЫМДАСТЫҒЫ



АССОЦИАЦИЯ
ПРАКТИКУЮЩИХ ЭКОЛОГОВ

Аналитический доклад
«Углеродный налог»

**Данный аналитический доклад подготовлен Ассоциацией
практикующих экологов**

Нур-Султан, 2021

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития;

США – Соединенные штаты Америки;

ВВП – Внутренний валовый продукт;

Рис. – рисунок;

Стр. – страница;

ГВт/ч - Гигаватт в час;

ЕС – Европейский союз;

СТВ – Система Торговли Выбросами;

Оглавление

Углеродный налог	4
Углеродный налог в Канаде	4
Швеция и углеродный налог	6
Углеродный налог в Аргентине	9
Углеродный налог в странах Организации экономического сотрудничества и развития	9
Углеродный налог в Японии	14
Пограничный углеродный налог в странах Европейского Союза	15

Углеродный налог

Налог на выбросы углерода - это налог, взимаемый с количества углерода, выбрасываемого в атмосферу в результате деятельности человека.

Целью налога на выбросы углерода является создание стимулов для частных лиц и предприятий сокращать выбросы углерода, чтобы помочь замедлить изменение климата.¹

Плюсы углеродных налогов:

- Действенный способ снижения выбросов углерода;
- Укрепление отрасли возобновляемых источников энергии;
- Не требует изменения всей системы. Налоги - это то, к чему привыкли люди и промышленность. Добавление налога на выбросы углерода не требует значительных усилий для переосмысления системы, его можно применять быстро и эффективно;
- Стимул сэкономить деньги в дополнение к спасению планеты;
- Большинство стран, которые ввели налоги на выбросы углерода добились успеха, сократив выбросы углерода.

Минусы углеродных налогов:

- Возможный вред семьям с низкими доходами. Большая доля средств данных семей уходит на покрытие расходов видов деятельности с высоким уровнем выбросов. Например, отопление и транспорт;
- Недостаточный стимул уменьшать выбросы и экономить для тех, у кого есть деньги. Легче заплатить, чем что-то менять;
- Налоги на выбросы углерода не изменяют систему, а скорее действуют внутри нее, что заставляет некоторых скептически относиться к долгосрочным изменениям.

В настоящее время в мире функционируют 31 Системы торговли выбросами и 30 налогов на выбросы углерода.²

Пример стран, использующих углеродный налог: Канада, Аргентина, Дания, Финляндия, Швеция, Швейцария и другие.³

Углеродный налог в Канаде

Целью введения Канадой углеродного налога является необходимость выполнения обязательств по Парижскому соглашению. Это означает сокращение выбросов углерода на 30% по сравнению с уровнем 2005 года к 2030 году.⁴

Канадский налог на выбросы углерода состоит из двух частей: углеродного сбора на закупку топлива и программы крупных выбросов для промышленных предприятий. Налог на выбросы углерода, часто применяемый как «плата за топливо», является наиболее распространенным механизмом ценообразования в Канаде. Он работает путем применения дополнительной платы к цене на ископаемое топливо в зависимости от

¹«Состояние и тенденции ценообразования на выбросы углерода»2020, стр. 6 - <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33809/9781464815867.pdf>

²«Состояние и тенденции ценообразования на выбросы углерода»2020, стр. 7 - <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33809/9781464815867.pdf>

³«Состояние и тенденции ценообразования на выбросы углерода»2020, стр. 10 - <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33809/9781464815867.pdf>

⁴ Определяемые на национальном уровне вклады Канады, стр. 1 - <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Canada%20First/INDC%20-%20Canada%20-%20English.pdf>

содержания углерода в топливе. Например, топливо с низким содержанием углерода (такое как пропан) может иметь топливный сбор в размере \$0,05 США за литр, а топливо с более высоким содержанием углерода (например, дизельное топливо) может иметь топливный сбор в размере \$0,08 США за литр. Что касается программ кредитования для крупных предприятий, то данный механизм применяется к промышленным предприятиям, которые выбрасывают более 50 000 тонн CO₂-эквивалента в год. Каждому промышленному загрязнителю разрешается выпускать базовое количество выбросов на единицу произведенной продукции в соответствии с национальным стандартом эффективности. Например, базовые объемы выбросов для трех общих продуктов:

- 650 тонн CO₂-эквивалента на ГВт/ч электроэнергии, произведенной из твердого топлива;
- 0,216 тонны CO₂-эквивалента на каждый произведенный автомобиль;
- 0,0728 тонн CO₂-эквивалента на тонну картофеля, используемого для потребления животными или людьми.⁵

Налог на выбросы углерода имеют: Альберта, Британская Колумбия, Манитоба, Нью-Брансуик, Ньюфаундленд и Лабрадор, Северо-Западные территории, Нунавут, Онтарио, Остров Принца Эдуарда, Саскачеван и Юкон.⁶

Большинство провинций используют собственную программу углеродного сбора. Налоговые поступления распределяется по усмотрению провинций и территорий. Часто средства возвращаются физическим лицам в виде стимулирующих выплат по борьбе с изменением климата. Провинции также используют средства для снижения других форм налогов (например, подоходного налога) или для финансирования проектов по чистой энергии (напрямую или через программы скидок).⁷

Федеральный топливный сбор

Федеральное правительство разработало два механизма ценообразования на выбросы углерода – это федеральная базовая система и система кредитования для промышленных предприятий. Эти две программы называются «федеральной поддержкой» и применяются только в тех провинциях и территориях, которые не разработали свои собственные программы ценообразования на выбросы углерода. Федеральный топливный сбор основан на применении налога на продажу ископаемого топлива в зависимости от содержания в нем углерода.⁸

С 1 апреля 2021 года федеральный налог на выбросы углерода составляет \$40 США за тонну CO₂-эквивалента. В апреле он будет увеличиваться на \$10 в год, пока не достигнет \$50 за тонну в 2022 году, а затем на \$15 в год, пока не достигнет \$170 за тонну в 2030 году. Например, вот ставки сборов на топливо для некоторых распространенных ископаемых видов топлива на 2021 год:

⁵ Р. Урбан и Х. МакЭлхон «Принципы углеродного налогообложения» 2021г. -

<https://www.energyhub.org/carbon-pricing/>

⁶ Правительство Канады «Системы ценообразования за углеродное загрязнение в Канаде», 2021г. -

<https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/climate-change/pricing-pollution-how-it-will-work.html>

⁷ Правительство Канады «Руководство по использованию доходов от загрязнения углерода для поддержки канадцев и стимулирования климатических амбиций» 2021г, <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/climate-change/pricing-pollution-how-it-will-work/putting-price-on-carbon-pollution/guidance-using-carbon-pollution-pricing-proceeds.html>

⁸ Министерство финансов Канады, «Сумма поощрительных выплат по борьбе с изменением климата» - <https://www.canada.ca/en/department-finance/news/2020/12/climate-action-incentive-payment-amounts-for-2021.html>

- Бензин: \$0,0884 за литр.
- Природный газ: \$0,0783 за кубический метр.
- Пропан: \$0,0619 за литр.⁹

Правительство Канады называет налог «нейтральным», потому что все прямые доходы от программы возвращаются непосредственно жителям провинций, где была принудительно принята федеральная система. Примерно 90% средств, собранных за счет федеральных сборов за топливо, распределяются обратно среди жителей данных провинций, в виде выплат по стимулированию климатических действий, предоставляемых через ежегодные налоговые декларации. С 2022 года выплаты будут осуществляться ежеквартально. Сумма, которую получают люди, зависит от количества людей в их семье. Например: в 2021 году базовая сумма поощрительных выплат по борьбе с изменением климата для семьи из четырех человек в Альберте составит \$981 США. В то время как для взрослого, не состоящего в браке, размер поощрительных выплат по борьбе с изменением климата составляет \$490 США. Поступления от федеральной системы ценообразования на основе результатов для промышленных эмитентов возвращаются через программу, основанную на заслугах, направленную на сокращение выбросов от промышленных предприятий и поддержку проектов по экологизации сетей в электроэнергетическом секторе.¹⁰

Швеция и углеродный налог

Углеродный налог в Швеции был введен в 1991 году. На сегодняшний день в сравнении с другими странами использующий данный вид налога Швеция имеет наибольшую налоговую ставку. Налог на углерод взимается с ископаемого топлива, используемого в качестве моторного топлива и для отопления. Налог на выбросы углерода распространяется на ископаемые виды топлива, такие как бензин, нефть и уголь, используемые для отопления, а также на моторное топливо. Налог рассчитывается на основе предполагаемого количества выбросов CO₂, выделяемых энергетическими продуктами при сгорании.¹¹

Исключения. Промышленный сектор представляет собой исключение. (Однако значительная часть сектора попала в Систему торговли выбросами Европейского союза, когда она была запущена в 2005 году.) Другие исключения для секторов включают горнодобывающую промышленность, сельское и лесное хозяйство.

Льготы. Существуют льготы для топлива в зависимости от его использования. Например, топливо не облагается налогом если не используется для двигателей или отопления. Коммерческое использование топлива для морских или авиационных целей также освобождается.¹²

⁹ Ставки топливных сборов Канады - <https://www.canada.ca/en/revenue-agency/services/forms-publications/publications/fcrates/fuel-charge-rates.html>

¹⁰ Министерство Финансов Канады, «Суммы поощрительных выплат» - <https://www.canada.ca/en/department-finance/news/2020/12/climate-action-incentive-payment-amounts-for-2021.html>

¹¹ Правительство Швеции, «Налог на выбросы углерода в Швеции» - <https://www.government.se/carbontax>

¹² Налоговый департамент, «Повышенный налог на энергию и налог на двуокись углерода на топливо в определенных областях применения и повышенный налог на химические вещества в определенной электронике», 2019, - <https://www.regeringen.se/490aef/contentassets/e9aac44d7310494da86ab1b49b5bc1ba/hojd-energiskatt-och-koldioxidkatt-pa-branslen-vid-viss-anvandning-samt-hojd-skatt-pa-kemikalier-i-viss-elektronik.pdf>

С учетом исключений, углеродным налогом облагается примерно 40 % выбросов парниковых газов в Швеции.¹³

Ставка углеродного налога. В 2020 году ставка налога на выбросы углерода составили 1190 шведских крон (\$126 США) за метрическую тонну CO₂.¹⁴ Ставка налога постепенно повышалась с момента введения налога в 1991 году. В начале 2000-х годов налоговая ставка резко выросла с 300 шведских крон (\$32 США) в 2000 году до 900 шведских крон (\$95 США) в 2004 году.¹⁵

Пункты налогообложения. Налог на ископаемое топливо взимается при его потреблении или доставке незарегистрированному налогоплательщику. Поскольку в Швеции практически отсутствует производство ископаемого топлива, налогоплательщики состоят исключительно из импортеров, дистрибьюторов и крупных потребителей.¹⁶

Использование импортеров, дистрибьюторов и крупных потребителей в качестве пунктов налогообложения приводит к относительно низкой административной нагрузке, поскольку их количество значительно меньше, чем, скажем, конечных потребителей. Например, газ, поставляемый на заправочные станции, уже облагается налогом на уровне импортера или дистрибьютора, что означает, что не нужно взимать налог с оператора заправочной станции или конечного потребителя, покупающего газ на заправочной станции. Здесь важно отметить, что юридические последствия налога на выбросы углерода отличаются от экономических масштабов. Несмотря на то, что они взимаются на уровне импортера, дистрибьютора или крупного потребителя, затраты, скорее всего, полностью или частично перекадываются на потребителей и предприятия, расположенные ниже в цепочке поставок. В случае газа, например, налог в конечном итоге несут дистрибьюторы или владельцы заправочных станций за счет более низкой прибыли или более низкой заработной платы, а также конечный потребитель за счет более высоких цен на газ.¹⁷

Экономическое развитие. С момента введения налога на выбросы углерода 30 лет назад Швеция смогла сократить выбросы углерода, сохранив при этом стабильный рост ВВП. Фактически, ВВП на душу населения увеличился более чем на 50 % в период с 1990 по 2019 год.¹⁸

Исследование 2019 года, проведенное экономистом Гилбертом Меткалфом, не обнаружило отрицательного воздействия налога на выбросы углерода в Канадской Британской Колумбии на ВВП региона в период с 1990 по 2016 год. Для стран Европейского союза его результаты показывают, что налоги на выбросы углерода,

¹³ Всемирный банк, «Панель управления углеродным ценообразованием», Стр13 -

<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33809/9781464815867.pdf>

¹⁴ Внутренняя налоговая служба, «Среднегодовые курсы валют», по состоянию на август 2020,

<https://www.irs.gov/individuals/international-taxpayers/yearly-average-currency-exchange-rates>.

¹⁵ Правительственные учреждения Швеции, «Шведский налог на выбросы углерода», февраль, 2020 -

<https://www.government.se/government-policy/taxes-and-tariffs/swedens-carbon-tax/>.

¹⁶ Хаммар и Окерфельдт, «Налогообложение выбросов CO₂ в Швеции: 20 лет опыта и перспективы», стр № 9

- https://www.globalutmaning.se/wp-content/uploads/sites/8/2011/10/Swedish_Carbon_Tax_Akerfedlt-Hammar.pdf

¹⁷ Хенрик Шарин и Дженни Вальстрём, «Шведский налог на CO₂- обзор», 5 марта 2018 г.,

<http://www.enveco.se/wp-content/uploads/2018/03/Anthesis-Enveco-rapport-2018-3.-Swedish-CO2-tax-an-overview.pdf>

¹⁸ Организация экономического сотрудничества и развития, «Валовой внутренний продукт: ВВП на душу населения, в долларах США, в постоянных ценах, базисный 2005 год», -

<https://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=61432#>.

возможно, даже оказали немного положительное влияние на ВВП. Меткалф предполагает, что этот небольшой положительный эффект может быть частично связан с тем, что поступления от налога на выбросы углерода используются для снижения других видов налогов.¹⁹

Выбросы углерода. В период с 1990 по 2018 год Швеция снизила выбросы парниковых газов на 27%, в основном с начала 2000-х годов. По данным Шведского агентства по охране окружающей среды, наибольшее сокращение выбросов происходит за счет сокращения выбросов от отопления жилых домов и промышленных объектов. В последние годы снижение выбросов в промышленном секторе и на внутреннем транспорте также внесло значительный вклад в общее сокращение выбросов. С точки зрения сокращения выбросов, налог на выбросы углерода является наиболее успешным, если и у предприятий, и у домашних хозяйств есть реальные альтернативы ископаемым видам топлива. В случае Швеции производство электроэнергии без выбросов CO₂ с помощью гидроэнергетики, ядерной энергетики, солнечной энергии и энергии ветра было расширено, что стало альтернативой ископаемым видам топлива.²⁰

Доходы от углеродного налога. Доходы, полученные за счет налога на выбросы углерода, постоянно росли примерно до 2004 года, затем стабилизировались к 2010 году, а затем несколько снизились за последнее десятилетие. В 2019 году налог на выбросы углерода в Швеции составил 22,2 миллиарда шведских крон (\$2,3 миллиарда), или примерно 1 % от общих налоговых поступлений.²¹

Колебания доходов связаны с постепенным увеличением ставки налога на выбросы углерода, снижением налоговой базы (выбросы углерода постепенно уменьшались) и изменениями в льготах и снижении ставок для определенных секторов. Быстрый рост доходов в период с 2000 по 2004 год обусловлен резким увеличением ставки налога на выбросы углерода, которая утроилась с 300 шведских крон (\$32 США) в 2000 году до примерно 900 шведских крон (\$95 США) в 2004 году. Поступления от налога на выбросы углерода в Швеции не являются целевыми и, таким образом, входят в общий государственный бюджет.²²

¹⁹ Гилберт Э. Меткалф, «Об экономике налога на выбросы углерода в Соединенных Штатах», Институт Брукинса, март. 7, 2019, https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2019/03/Metcalf_web.pdf.

²⁰ Шведское агентство по охране окружающей среды, «Территориальные выбросы и поглощение парниковых газов», последнее обновление: декабрь. 12, 2019, <http://www.naturvardsverket.se/Sa-mar-miljon/Statistik-A-O/Vaxthusgaser-territoriella-utslapp-och-upptag/>.

²¹ Организация экономического сотрудничества и развития, «База данных глобальной статистики доходов», последнее обновление: 23 июля 2020 г. https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RS_GBL.

²² Правительственные учреждения Швеции, «Шведский налог на выбросы углерода» - <https://www.government.se/carbontax>

Углеродный налог в Аргентине

Чтобы оставаться в пределах 1,5 ° C, Аргентине необходимо поэтапно отказаться от газа, нефти и угля в структуре электроэнергетики. Доля ископаемое топливо в структуре первичной энергии должно сократиться до 67% к 2030 году и до 33% к 2050 году.²³

Структура налогообложения энергии в Аргентине:

В Аргентине налоговая реформа 2017 года упростила систему налогообложения использования энергии. По оценкам, углеродный налог покрывает только 20% выбросов. Ставка налога на выбросы углерода составляет \$10 США за тонну углекислого газа. По состоянию на 1 июня 2018 года в Аргентине применяются следующие налоги:

- Налог на жидкое топливо и на двуокись углерода. Применяется к жидкому и твердому топливу, но не к природному газу. Налог индексируется на основании индекса потребительских цен. Исполнительная власть может увеличить налог на жидкое топливо на 25% или снизить ставки на 10%, исходя из политико-экономических отношений. Исполнительная власть также может увеличить налог на выбросы углерода на 25% на основании экологических и энергетических соображений. Доплата за природный газ применяется к природному газу в точке входа в систему распределения.
- Налог на электроэнергию – относится к потреблению электроэнергии;
- Аргентина не имеет систему торговли выбросами.²⁴

Углеродный налог в странах Организации экономического сотрудничества и развития

Налогообложение энергопотребления может сместить спрос на энергию в пользу более чистых источников энергии. Облагая налогом горючие источники, которые выделяют CO₂ при сжигании, по более высоким ставкам, чем негорючие источники, системы налогообложения энергии могут предоставить стимулы для снижения выбросов в поддержку целей декарбонизации и обеспечить сопутствующие выгоды, такие как сокращение местного загрязнения воздуха.²⁵

Эффективные налоги на выбросы углерода - то есть сумма явных налогов на выбросы углерода и акцизов на топливо за вычетом применимых освобождений, снижений ставок и возмещений - в настоящее время не обеспечивают широких сигналов о ценах на выбросы углерода. На Рисунке 1 показано, что большая часть выбросов от внедорожных транспортных средств полностью не облагается налогами. Когда

²³ Отчет о прозрачности климата в сравнении с климатическими действиями G20 и реагирование на кризис COVID-19, стр. 2 - <https://www.climate-transparency.org/wp-content/uploads/2020/11/Argentina-2020-WEB2.pdf>

²⁴ «Дополнение к налоговому потреблению энергии Аргентины» 2019, стр. 1 - <https://www.oecd.org/tax/tax-policy/taxing-energy-use-argentina.pdf>

²⁵ Организация экономического сотрудничества и развития, «Налогообложение энергопотребления 2019: использование налогов для борьбы с изменением климата», раздел «Стимулы для перехода на более чистые источники энергии»- https://www.oecd-ilibrary.org/sites/058ca239-en/1/3/2/index.html?itemId=/content/publication/058ca239-en&csp_=733ba7b0813af580090c8c6aac25027b&itemIGO=oecd&itemContentType=book#section-d1e2013

внедорожные выбросы облагаются налогом, эффективные налоги на выбросы углерода редко отражают даже минимальную оценку ущерба, который выбросы CO₂ наносят обществу (€30 за тонну CO₂). В частности, 82% выбросов от внедорожных транспортных средств не облагаются налогом, а 97% облагаются налогом менее €30 за тонну CO₂. Эффективные налоги на выбросы углерода, как правило, выше в дорожном секторе, но в этом секторе неклиматические внешние эффекты относительно высоки. Лишь несколько стран предоставляют существенные основанные на налогах сигналы о ценах на выбросы углерода в отношении выбросов от внедорожных транспортных средств. В то время как все страны, кроме трех, облагают дорожные выбросы в среднем €30 за тонну CO₂ (рис. 1, панель А), только четыре из 44 стран делают это в отношении выбросов от внедорожных транспортных средств. Четыре страны - это Швейцария, Нидерланды, Дания и Норвегия, которые дополнительно участвуют в системах торговли выбросами. Необходимо обратить внимание, что на изменения средних эффективных налоговых ставок с течением времени также влияют инфляция, колебания обменного курса и изменения в структуре энергобаланса.²⁶

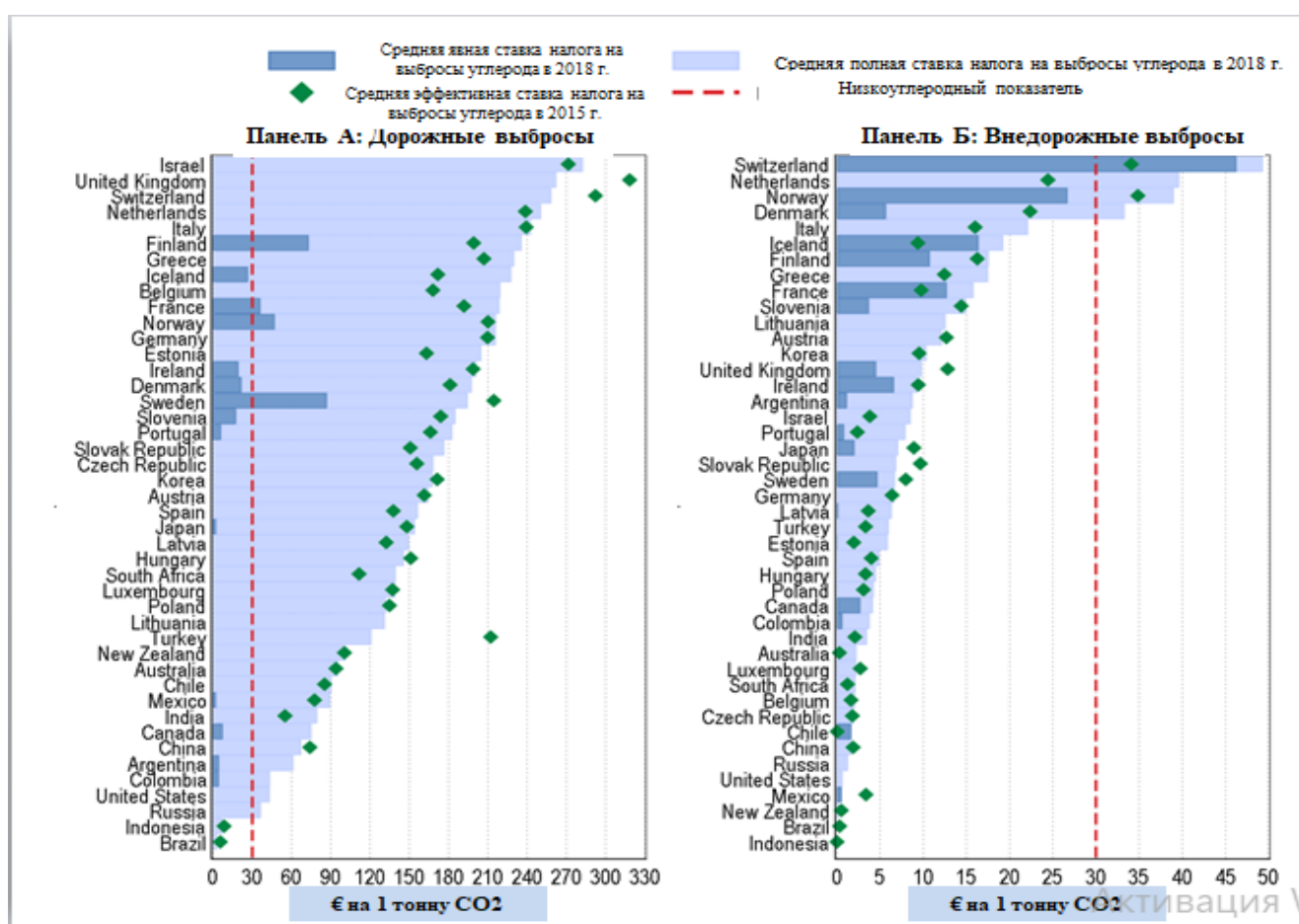


Рисунок 1 Средние эффективные ставки налога на выбросы углерода по странам

Источник: Налогообложение энергопотребления в ОЭСР²⁷

Дорожные выбросы - все выбросы автомобильного транспорта.

²⁶ ОЭСР, Налогообложение энергопотребления 2019: использование налогов для борьбы с изменением климата, раздел «Аргументы в пользу расширения сигналов о ценах на углерод»- https://www.oecd-ilibrary.org/sites/058ca239-en/1/3/2/index.html?itemId=/content/publication/058ca239-en&csp_=733ba7b0813af580090c8c6aac25027b&itemIGO=oecd&itemContentType=book#section-d1e2013

²⁷ ОЭСР «Реформы налоговой политики https://www.oecd-ilibrary.org/taxation/tax-policy-reform-in-the-oecd-2016_9789264260399-en

Внедорожные выбросы - все выбросы, внедорожного транспорта (включая трубопроводы, железнодорожный транспорт, авиацию и морской транспорт).²⁸

Акцизы на топливо продолжают доминировать над явными налогами на выбросы углерода. Это справедливо для всех стран в дорожном секторе. Напротив, в секторах, не связанных с дорожным движением, явные налоги на выбросы углерода, как правило, играют относительно более важную роль. В частности, в ряде стран - Канаде, Чили, Финляндии, Франции, Исландии, Ирландии, Мексике, Швеции, Швейцарии - явные налоги на выбросы углерода составляют большую часть основанного на налогах сигнала о ценах на выбросы углерода (рисунок 1). На Рисунке 1 показано, что не было фундаментального сдвига в сторону повышения цен на выбросы углерода ни в дорожном (Панель А), ни в внедорожном секторе (Панель В). Тем не менее, в дорожном секторе средние эффективные ставки налога на выбросы углерода существенно выросли в ряде стран. В частности, в Бельгии, Эстонии, Финляндии и Исландии наблюдался наибольший рост в реальном выражении - во всех этих странах ставки выросли более чем на €30 за тонну CO₂. Некоторые страны добились прогресса в распространении цен на выбросы углерода на выбросы вне дорог. Эффективные ставки налога на выбросы углерода увеличились в среднем более чем на €10 в Дании, Нидерландах и Швейцарии. В относительном выражении рост был самым большим в Чили, Австралии и Португалии, хотя и начался с относительно низких базовых показателей. В Чили это связано с вступлением в силу «зеленого налога» для фиксированных источников выбросов, который эквивалентен 5 долларам США за тонну CO₂.²⁹

²⁸ Налогообложение энергопотребления 2019: использование налогов для борьбы с изменением климата, раздел методологии - https://www.oecd-ilibrary.org/sites/058ca239-en/1/3/1/index.html?itemId=/content/publication/058ca239-en&csp_=733ba7b0813af580090c8c6aac25027b&itemIGO=oecd&itemContentType=book#section-d1e299

²⁹ «Налогообложения энергопотребления» - <https://dx.doi.org/10.1787/9789264289635-en>

Все больше юрисдикций взимают налоги на выбросы углерода. На Рисунке 2 показаны все юрисдикции в 44 странах, охваченных исследованием, которые имели явный налог на выбросы углерода по состоянию на 1 июля 2018 года. Швеция является страной с самой высокой стандартной ставкой налога на выбросы углерода, за ней следуют Швейцария, Финляндия и Норвегия.

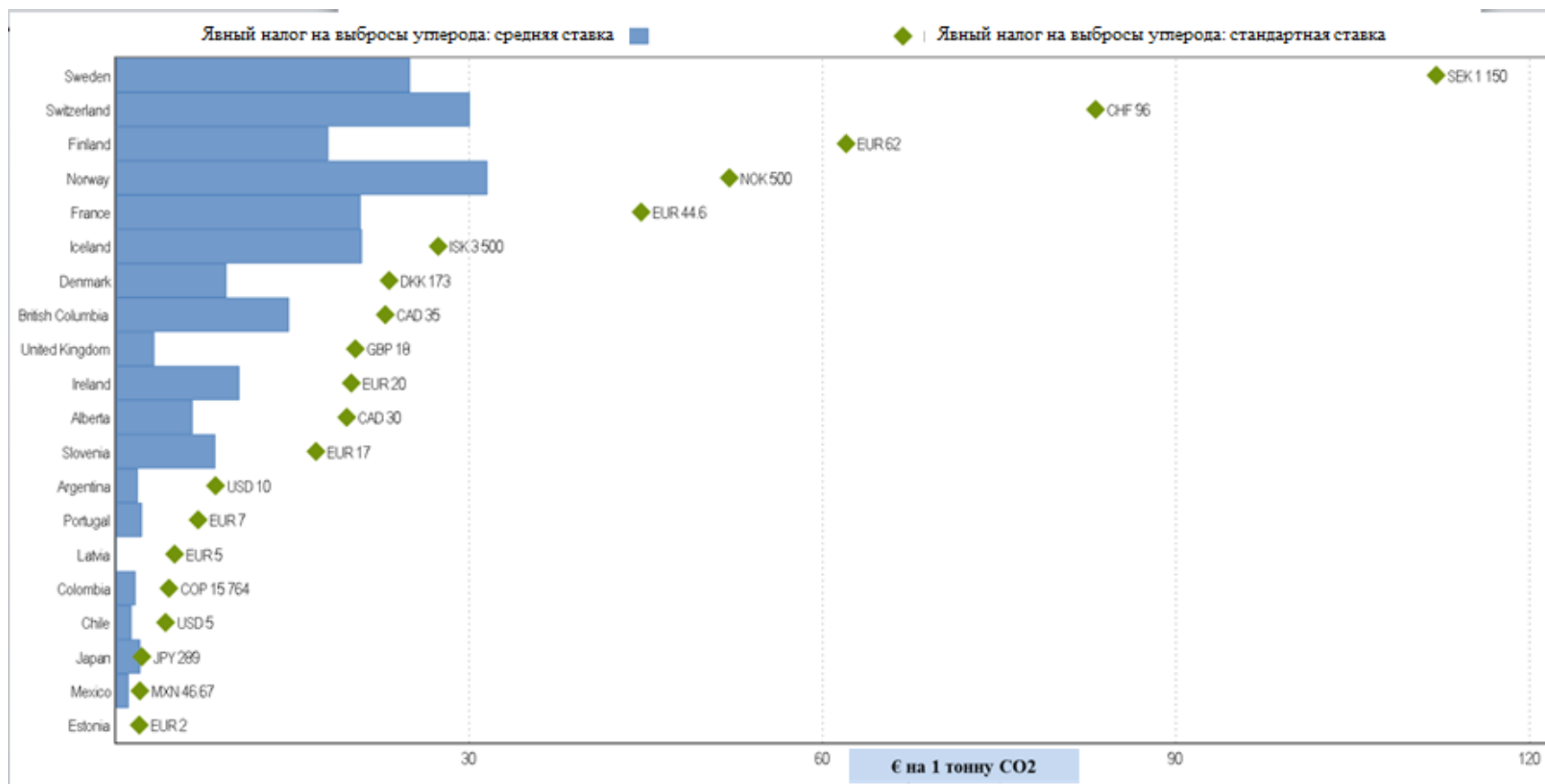


Рисунок 2 Схема налога на выбросы углерода стран Организации экономического сотрудничества и развития
 Источник: *Налогообложение энергопотребления 2019: использование налогов для борьбы с изменением климата*³⁰

³⁰ Налогообложение энергопотребления Организации экономического сотрудничества и развития 2019: использование налогов для борьбы с изменением климата, раздел «Схема налога на выбросы углерода» https://www.oecd-ilibrary.org/sites/058ca239-en/1/3/3/index.html?itemId=/content/publication/058ca239-en&_csp_=733ba7b0813af580090c8c6aac25027b&itemIGO=oced&itemContentType=book#section-d1e4932

В таблице 1 представлены ставки углеродного налога в европейских странах на 1 апреля 2021 года по данным Всемирного банка.

Таблица 1

Ставки углеродного налога в европейских странах

Ставки углеродного налога, доля охваченных выбросов парниковых газов и год введения в действие в европейских странах (по состоянию на 1 апреля 2021 г.)				
	Ставка налога на углерод (за тонну CO ₂)		Охватываемая доля выбросов парниковых газов в юрисдикции	Год реализации
	€	\$ США		
Дания	€ 23,78	28,00 \$	35%	1992 г.
Эстония	€ 2,00	2,36 \$	6%	2000 г.
Финляндия	€ 62,00	73,02 \$	36%	1990 г.
Франция	€ 45,00	53,00 \$	35%	2014 г.
Исландия	€ 29,72	35,00 \$	55%	2010 г.
Ирландия	€ 33,50	39,45 \$	49%	2010 г.
Латвия	€ 12,00	14,13 \$	3%	2004 г.
Лихтенштейн	€ 85,76	101,00 \$	26%	2008 г.
Люксембург	€ 20,00	23,55 \$	65%	2021 г.
Нидерланды	€ 30,00	35,33 \$	12%	2021 г.
Норвегия	€ 58,59	69,00 \$	66%	1991 г.
Польша	€ 0,07	0,08 \$	4%	1990 г.
Португалия *	€ 24,00	28,26 \$	29%	2015 г.
Словения	€ 17,30	20,37 \$	50%	1996 г.
Испания	€ 15,00	17,67 \$	3%	2014 г.
Швеция	€ 116,33	137,00 \$	40%	1991 г.
Швейцария	€ 85,76	101,00 \$	33%	2008 г.
Украина	€ 0,25	0,30 \$	71%	2011 г.
Соединенное Королевство	€ 21,23	25,00 \$	23%	2013
	€ 35,91	42,29 \$	34%	

Примечания:

* Португалия связывает свою ставку налога на выбросы углерода с ценой надбавок ЕС СТВ за предыдущий год.

Ставки налога на выбросы углерода были конвертированы с использованием обменного курса евро к доллару США на 1 апреля 2021 года (\$1 = € 0,84913).

Источник: Всемирный банк, «Панель мониторинга углеродных цен», последнее обновление - 1 апреля 2021 г.³¹

³¹Всемирный банк, «Панель мониторинга углеродных цен», последнее обновление - 1 апреля 2021 г.- https://www.carbonpricingdashboard.worldbank.org/map_data

Углеродный налог в Японии

Географическое положение Японии делает ее очень уязвимой к изменениям климата. Согласно Парижскому соглашению Япония обязалась уменьшить свои выбросы парниковых газов на 26,0% в сравнении с аналогичными выбросами 2013 года. Примерно 90% всех выбросов парниковых газов составляют выбросы CO₂.³²

Углеродный налог Японии был введен в 2012 году и является первым в своем роде на территории Азии. Данный налог взимается с ископаемых видов топлива, таких как нефть, природный газ, уголь в зависимости от нагрузки на окружающую среду. Ставка углеродного налога составляет 289 иен за тонну диоксида углерода (\$ 2,6 США). Внедрение и параллельное повышение цен происходило каждые три с половиной года. Пример повышения цен: 1 октября 2012 года налог на уголь за 1 тонну составлял 920 иен. В апреле 2014 налог был увеличен на 220 иен и составлял 1140 иен. 1 апреля 2016 года также произошло увеличение тарифа на 230 иен, соответственно налог на уголь составил 1370 иен. Для каждого ископаемого топлива ставка налога на единицу продукции рассчитывается с учетом процентного содержания углерода и в конечном итоге должна соответствовать 289 иенам за каждую тонну диоксида углерода. Большую часть, а именно 90% выбросов парниковых газов приходится на энергетику. По этой причине все средства от данного налога направляются на меры по снижению выбросов в данной сфере. Например, освоение альтернативных источников энергии, эффективное использование ископаемого топлива. Различные меры должны применяться для:

- Продвижения отечественного бизнеса в направлении внедрения высоких технологий с низким содержанием углерода;
- Внедрения и монтажа энергосберегающего оборудования малыми и средними предприятиями;
- Как финансовая поддержка местных исполнительных органов для продвижения энергосбережения и возобновляемых источников энергии с учетом индивидуальных особенностей местности.³³

Налог на добычу ископаемого топлива, то есть налог на нефть и уголь, взимается с импорта или добычи всех видов ископаемого топлива, включая природный газ.³⁴

Помимо налога на топливо на жителей Японии ложиться дополнительная нагрузка в виде налога экологизации авто. В данный налог входит оплата за вес автомобиля и налог

³² Определяемые на национальном уровне вклады. Заявление Японии, стр. 1 -

https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Japan%20First/20150717_Japan%27s%20INDC.pdf

³³ Министерство Окружающей среды Японии, «Подробная информация о налоге на выбросы углерода» 2012 год, стр. 4 - https://www.env.go.jp/en/policy/tax/env-tax/20121001a_dct.pdf

³⁴ Аримура Т.Х., Ивата К., 2015, «Экономическое влияние налога на парниковые газы на японскую экономику: краткосрочный анализ.», стр. 145 - https://link.springer.com/chapter/10.1007%2F978-94-017-9947-8_7

за его покупку, данная мера является стимулом для использования общественного транспорта.³⁵

Пограничный углеродный налог в странах Европейского Союза

Перед странами Европейского Союза стоят четкие цели: сократить выбросы углерода на 55% по сравнению с уровнями 1990 года к 2030 году и превращение в климатически нейтральный континент к 2050 году.³⁶

Многие компании производящие товары на территории Европейского Союза, в обязательном порядке должны покупать разрешения на выбросы углерода. В результате этого в итоге повышается цена продукта. Но компании, расположенные в других странах, не сталкиваются с такими правилами выбросов, поэтому импорт, продаваемый в Европе, может оказаться дешевле, по этой причине было решено ввести пограничный углеродный налог на импорт. Этот механизм может, служит политическим инструментом, побуждающим третьи стороны сократить выбросы парниковых газов и начать регулирование выбросов углерода. Чтобы обеспечить предприятиям и другим странам стабильность, Механизм регулирования углеродных границ будет вводиться постепенно и в начале будет применяться только к определенным товарам с высоким риском утечки углерода. Первоначально это будет:

- Цемент;
- Железо и сталь;
- Алюминий;
- Удобрения;
- Электричество;³⁷

По результатам переходного этапа, возможно, будет расширение сферы воздействия данного налога. В дополнение к СТВ, Механизм регулирования углеродных границ будет основан на системе сертификатов для покрытия выбросов, содержащихся в продуктах, которые впоследствии будут импортированы на территорию ЕС. Однако углеродный налог отличается от СТВ, в частности, поскольку это не система ограничения и торговли. Вместо этого сертификаты углеродного налога отражают цену системы торговли выбросами. Для того, чтобы предприятия, расположенные на территории ЕС и предприятия вне данной территории находились на равных правах, как только полный режим пограничного углеродного налога вступит в силу в 2026 году, система будет скорректирована, чтобы отразить пересмотренную СТВ ЕС, в частности, когда речь идет о сокращении доступных бесплатных квот на сектора, охватываемых углеродным налогом. Это означает, что пограничный углеродный налог начнет применяться к покрываемым продуктам только постепенно и прямо пропорционально сокращению бесплатных квот, выделяемых в рамках СТВ для этих секторов. Проще говоря, до тех пор, пока они не будут полностью прекращены в 2035 году. Механизм углеродного налога будет применяться только к той части выбросов, на которую не распространяются бесплатные квоты в рамках Системы Торговли Выбросами, что гарантирует беспристрастное

³⁵ Министерство окружающей среды Японии, 2012 год
«основные налоговые меры, связанные с окружающей средой» -
file:///C:/Users/User/Downloads/current_tmre.en.ru.pdf

³⁶ Европейский союз, «Механизм регулирования углеродной границы: вопросы и ответы», стр. 1 -
https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_21_3661

³⁷ Европейский союз, «Механизм регулирования углеродной границы: вопросы и ответы», стр. 2 -
https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_21_3661

отношение к импортерам по сравнению с производителями из Европейского Союза. Цена сертификатов будет рассчитываться в зависимости от средней аукционной цены на квоты СТВ ЕС за неделю, выраженной в € за тонну выбрасываемого CO₂.³⁸

Требования к импортерам:

- Система основана на покупке сертификатов импортерами. Импортеры товаров должны будут индивидуально или через представителя зарегистрироваться в национальных органах власти, где они смогут приобрести необходимые сертификаты;
- Импортеры должны будут сообщать о выбросах, содержащихся в их товарах, без внесения финансовых корректировок на переходном этапе, начинающемся в 2023 году и заканчивающемся в конце 2025 года, что даст время для внедрения окончательной системы;
- После окончательного введения системы в 2026 году, импортеры ЕС должны будут ежегодно декларировать количество товаров и количество встроенных выбросов в общем объеме товаров, которые они импортировали в ЕС в предыдущем году, и сдавать соответствующее количество сертификатов;³⁹

Если за импортируемый товар уже был заплачен углеродный налог в стране производителя, то данную информацию импортёрам ЕС должны предоставлять производители. В случаях, когда эта информация недоступна, поскольку товары импортируются, импортеры смогут использовать значения по умолчанию для каждого продукта, чтобы определить количество сертификатов, которые им необходимо приобрести. Импортеры смогут продемонстрировать фактические выбросы во время процедуры сверки и соответственно сдать необходимое количество сертификатов.⁴⁰

Импорт товаров из всех стран, не входящих в ЕС, будет покрываться пограничным налогом на углерод. При этом некоторые третьи страны, которые участвуют в СТВ или имеют СТВ, связанную с системой Союза, будут исключены из этого механизма. Это относится к членам Европейской экономической зоны и Швейцарии. Механизм будет применяться к электроэнергии, вырабатываемой и импортируемой из стран, которые хотят интегрировать свои рынки электроэнергии с ЕС, до тех пор, пока эти рынки электроэнергии не будут полностью интегрированы. В этот момент и при строгих условиях, связанных с выполнением ими определенных обязательств и обязательств, эти страны могут быть освобождены от действия налога. Диалог с третьими странами будет продолжен на многосторонних форумах и в двусторонних отношениях. Поскольку данный механизм стремится поощрять более чистые производственные процессы, ЕС также готов работать со странами с низким и средним уровнем доходов. Союз также будет поддерживать менее развитые страны необходимой технической помощью.⁴¹

³⁸ Европейский союз, «Механизм регулирования углеродной границы: вопросы и ответы», стр. 3 - https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_21_3661

³⁹ Европейский союз, «Механизм регулирования углеродной границы: вопросы и ответы», стр. 2 - https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_21_3661

⁴⁰ «Готовность к 55 годам»: достижение климатической цели ЕС на период до 2030 года на пути к климатической нейтральности - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021DC0550>

⁴¹ «Повышение экологичности налогообложения в энергетике» – https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/fs_21_3667