

ТӘЖІРИБЕШІЛ ЭКОЛОГТАР  
ҚАУЫМДАСТЫҒЫ



АССОЦИАЦИЯ  
ПРАКТИКУЮЩИХ ЭКОЛОГОВ

Аналитический доклад

**“Регулирование требований к  
упаковкам в странах Евразийского  
экономического союза”**

Казахстан, 2021

## Содержание

Список сокращений	3
1. Евразийский экономический союз	4
2. Технический регламент “О безопасности упаковки “	6
2.1 Проверка маркировки	10
3. Система РОП в государствах ЕАЭС	11
3.1 Республика Беларусь	12
3.2 Российская Федерация	13
3.3 Республика Казахстан	14
Заключение	16
Список литературы	18

### **Список сокращений:**

**ЕАЭС** - Евразийский экономический союз

**РОП** - расширенная ответственность производителя

**НПА** – нормативные правовые акты

**РБ** – Республика Беларусь

**РК** – Республика Казахстан

**РФ** – Российская Федерация

**КР** – Кыргызская Республика

**ПДК**- Предельно допустимая концентрация

**РЭО**- Российский экологический оператор

## 1. Евразийский экономический союз

Евразийский экономический союз (далее ЕАЭС) - международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.<sup>1</sup>

В данный момент государствами-членами ЕАЭС являются Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан.



Рисунок 1. Государства ЕАЭС<sup>2</sup>

Основные принципы, которыми руководствуется Союз это: равенства стран, учет особенностей политического устройства каждого из государств и взаимовыгодное сотрудничество.

Целью Союза является: устойчивое развитие экономики стран в пользу прогресса благосостояния народа. Создание общего рынка товаров, услуг и капитала в пределах Союза.

Союз осуществляет свою работу в пределах предоставленных полномочий со стороны членов-государств, в соответствии с Договором. Полномочия комиссии распространяется на техническое регулирование и другие области согласно статье 3 Договора “О Евразийском экономической комиссии”. Техническое регулирование представляет собой установление на уровне Закона требований к продукции или связанными с ней процессами.

Согласно пункту 4 статьи 3 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования, “*Со дня вступления в силу технического регламента, соответствующие обязательные требования, установленные законодательствами стран, не применяются*”. Соответственно члены-государств придерживаются единого технического регламента,

<sup>1</sup> Договор Евразийского экономического союза, раздел 1, статья 1, [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31565247#pos=93:-58](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247#pos=93:-58)

<sup>2</sup> Карта члены государства ЕАЭС, [https://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi\\_ca/features/2020/02/07/feature-01](https://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2020/02/07/feature-01)

требования распространяются к продукции, которая включена в единый перечень. Для того чтобы ввести дополнительные требования нужно рассмотрения и разрешения у Евразийского комитета.

Согласно статье 52 Евразийского договора, *“Технический регламент должен соответствовать экономическому развитию государств-членов и уровню научно-технического развития”*.<sup>3</sup> Таким образом при составление технических регламентов, Евразийский совет должна учитывать финансовые возможности, научно-техническое развитие каждой страны, для осуществления требований. Реализация постановления Евразийского совета осуществляют члены-государств в соответствии с их законодательством.

Государства ЕАЭС имеют право заключать международные договора с третьими сторонами. Основные цели международного договоров не должны идти вразрез договору ЕАЭС. В соответствии с техническим регулированием, для экспорта товара за пределы ЕАЭС, действует технический регламент международного договора. В случае если в техническом регламенте ЕАЭС и в Законе Республики Казахстан (далее РК) имеются другие требования к продукции отличающиеся от принятого РК международного договора, для экспорта товара силу имеет международный договор.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Договор евразийского союза, раздел 10, статья 51, [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31565247#pos=638;-50](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247#pos=638;-50)

<sup>4</sup> Закон о техническом регулировании, статья 2, пункт 2, <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000396>

## 2. Технический регламент “О безопасности упаковки”

Согласно статье 52 Договору о Евразийском союзе, “*В целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза принимаются технические регламенты Союза*”.<sup>5</sup>

Члены государства отвечают за реализацию требований технического регламента, а также за принятие ответных мер в случае несоблюдения требований, в соответствии установленным законодательством члена-государств.<sup>6</sup>

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки», создан с целью ввода в ЕАЭС одинаковых требований к упаковке. Согласно регламенту Упаковка выпускается в обращение при условии, что продукция соответствует требованиям технических регламентов.<sup>7</sup>

В соответствии с регламентом упаковка по механическим и химическим показателям должна быть прочной и выдерживать внешние воздействия, качество упаковки должна обеспечить транспортировку продукции в другие страны в целостном состоянии.

Упаковка, уготованная для контакта с пищевой продукцией не должна выделять вредные вещества или миграция химических веществ не должна превышать предельно допустимую концентрацию (далее ПДК) веществ. ПДК веществ выделяющихся из упаковки контактирующих с пищевой продукцией указаны в Приложениях 1<sup>8</sup> технического регламента. Не допускается упаковывать продукцию детского питания материалами относящиеся к 1 и 2 классу опасности. Материалы 1 и 2 класса опасности являются опасными веществами для здоровья человека. Для полимерных упаковок рассматривается также кислотность пищи при контакте с упаковкой, допустимым изменением является- не более 0,1 мг КОН/г.

В целях защиты окружающей среды упаковка после потребления пищи должна быть переработано соответственно с законодательством члена-государств. Если упаковка не подлежит переработке, то в маркировке товара должно быть соответствующая информация, на всех языках стран ЕАЭС.

Маркировка упаковки должна содержать сведения для распознавания материала из которого изготовлена упаковка в виде цифрового кода или буквенных обозначениях.<sup>9</sup>

<sup>5</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе, статья 52, [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31565247#pos=652;-46](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247#pos=652;-46)

<sup>6</sup> Договор евразийского союза, статья 53, [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31565247#pos=679;-59](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247#pos=679;-59)

<sup>7</sup> Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки“, статья 3, Правила обращения на рынке, <https://docs.cntd.ru/document/902299529>

<sup>8</sup> Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки, Приложение 1, “<https://docs.cntd.ru/document/902299529>

<sup>9</sup> Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки“, статья 6, Требования к маркировке упаковки. <https://docs.cntd.ru/document/902299529>

**Цифровой код и буквенное обозначение (аббревиатура) материала, из которого изготавливается упаковка (укупорочные средства)<sup>10</sup>**

Материал	Буквенное обозначение (аббревиатура)*	Цифровой код
1	2	3
Пластмасса		
Полиэтилентерефталат	PET или PETE	01 или 1
Полиэтилен высокой плотности	PE-HD или HDPE	02 или 2
Поливинилхлорид	PVC или V	03 или 3
Полиэтилен низкой плотности	PE-LD или LDPE	04 или 4
Полипропилен	PP	05 или 5
Полистирол	PS	06 или 6
Другие виды пластмассы	O или OTHER	07 или 7 8-19
Бумага и картон		
Гофрированный картон	PAP	20
Другие виды картона	PAP	21
Бумага	PAP	22
Другие виды бумаги и картона		23-39
Металлы		
Сталь	FE	40
Алюминий	ALU	41
Другие металлы		42-49
Древесина и древесные материалы		
Дерево	FOR	50
Пробка	FOR	51
Другие		52-59
Текстиль		
Хлопок	TEX	60
Джут	TEX	61
Другие		62-69
Стекло		
Бесцветное стекло	GL	70
Зеленое стекло	GL	71
Коричневое стекло	GL	72
Другие виды стекол		73-79

<sup>10</sup> Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки “, Приложение 3, решения совета с ЕЭК от 18 октября 2016 года № 96. <https://docs.cntd.ru/document/902299529>

Комбинированные материалы**		
Бумага и картон/различные материалы		80
Бумага и картон/пластмасса		81
Бумага и картон/алюминий		82
Бумага и картон/белая жесьть		83
Бумага и картон/пластмасса/алюминий		84
Бумага и картон/пластмасса/алюминий/ белая жесьть		85
Другие		86-89
Пластмасса/алюминий		90
Пластмасса/белая жесьть		91
Пластмасса/различные металлы		92
Другие		93-94
Стекло/пластмасса		95
Стекло/алюминий		96
Стекло/белая жесьть		97
Стекло/различные металлы		98
Другие		99

### Символы, наносимые на маркировку упаковки<sup>11</sup>



Рисунок 2. Пример использования цифрового кода и буквенного обозначения вариантов маркировки, полиэтилентерефталат



Рисунок 3. Примеры маркировки комбинированного материала

<sup>11</sup>Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки “, Приложение 4, решения совета с ЕЭК от 18 октября 2016 года № 96, <https://docs.cntd.ru/document/902299529>



Рисунок 4. Упаковка, предназначенная для контакта с пищевой продукцией

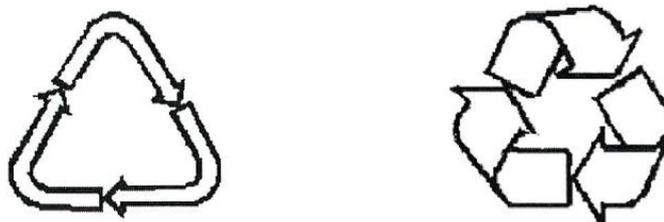


Рисунок 5. Возможность утилизации использованной упаковки - петля Мебиуса

Упаковка, которая прошла все требования технического регламента может иметь единую маркировку. Единая маркировка является обязательной, подтверждает соответствие продукции всем требованиям, и продукция может находиться в оборотах стран ЕАЭС.



Рисунок 6. Единая маркировка

Продукция, которая не прошла оценку требования технического регламента не может экспортироваться. Товары без единой маркировки, которая находится в оборотах в обязательном порядке должна быть исключена из обращения.<sup>12</sup>

## 2.1 Проверка маркировки

В данный момент технологии продвинулись вперед, через мобильное приложение можно проверить подлинность товара через цифровой код. Приложение можно скачать в свободном доступе, называется “Честный знак”, в данный момент можно проверить штрих код: табака, шубы, лекарств, обуви, парфюмерное изделие, шины, алкоголя. В ближайшем будущем планируется ввести молочные продукты, бутилированную воду, велосипеды,

<sup>12</sup> Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки”, статья 9, Защитительная оговорка, <https://docs.cntd.ru/document/902299529>

инвалидные-кресла. В приложении предусмотрена функция распознавания знаков, благодаря которому приложение считывает маркировку товара и дает определение каждого, все что нужно сделать это сфотографировать маркировки товаров на упаковках. Это упрощает получение достоверной информации о значении маркировки и можно узнать, как правильно утилизировать данный товар.

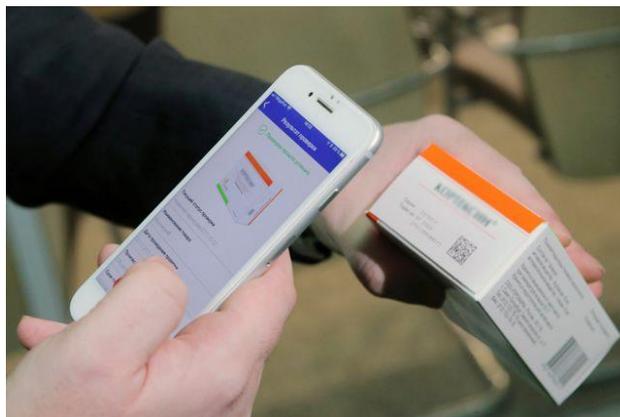


Рисунок 7- Сканирование маркировки товара через мобильное приложение<sup>13</sup>

При не распознавании маркировки тех товаров, которые указаны в перечне, можно сообщить через приложение о фальсификации товара, информация будет передана контрольно-надзорным органам. Это поможет сокращению на рынке товаров, которые не прошли требования технического регламента и снизить количество поддельных товаров.

---

<sup>13</sup> Справочно-информационный сайт, проверка маркировки “Честный знак”, <https://systema-markirovki.ru/prilozhenie-chestnyj-znak/>

### 3. Система РОП в государствах ЕАЭС

По итогам исследований специалистов, за последние 15 лет была произведена одна вторая часть пластика, 50% которого составляют продукции одноразового пользования, которые после потребления идут на полигон отходов.<sup>14</sup>

Со стороны Евразийского комитета специалисты и рассматривают пути сокращения загрязнения планеты пластиком. Георгий Арзуманян заместитель директора департамента промышленной политики Евразийской экономической комиссии отметил – *«Приоритетные вопросы экономической, экологической и социальной безопасности тесно сопряжены. Мы должны учитывать вопросы защиты окружающей среды, ведь это напрямую касается здоровья и качества жизни наших граждан. Поэтому мы планируем приступить к социально-экономическому анализу, который позволит нам определиться с целесообразностью введения поэтапного запрета на ввоз и производство отдельных видов полимерных изделий одноразового использования для стран ЕАЭС».*<sup>15</sup>

Если полагаться на опыт управления отходами развитых стран, то система расширенной ответственности производителей (далее РОП) является эффективным подходом по переработке отходов. Впервые идея РОП было введено в Швеции Томасом Линдквистом в 1990 г., *“Расширенная ответственность производителя (РОП) - это стратегия защиты окружающей среды, путем возложения на производителя ответственности за весь жизненный цикл продукта, а также за переработку и утилизация продукта.”*<sup>16</sup>

Члены-государства ЕАЭС, кроме Армении и Кыргызстана, также внесли систему РОП в свои законодательства и внедрили на практике:

- Республика Беларусь (далее РБ) с 2012 года<sup>17</sup> ;
- Российская Федерация (далее РФ) с 2014 года<sup>18</sup>;
- Республика Казахстан (далее РК) с 2015 года<sup>19</sup>;

<sup>14</sup> Портал общих информационных ресурсов и открытых данных, Рациональный потребитель – тема Всемирного дня защиты прав потребителей 2020 года <https://potrebitel.eaeunion.org/ru-ru/Pages/Racionaljnij-potrebitelj-%E2%80%93-tema-Vsemirnogo-dnya-zaschiti-prav-potrebitelej-2020-goda.aspx>

<sup>15</sup> Промышленный блок ЕЭК обозначил главные направления работы по переработке и утилизации отходов в Союзе, [https://eec.eaeunion.org/news/promyshlennyj-blok-eek-oboznachil-glavnye-napravleniya-raboty--po-pererabotke-i-utilizatsii-othodov-v-soyuze/?sphrase\\_id=46478](https://eec.eaeunion.org/news/promyshlennyj-blok-eek-oboznachil-glavnye-napravleniya-raboty--po-pererabotke-i-utilizatsii-othodov-v-soyuze/?sphrase_id=46478)

<sup>16</sup> Institute for Local Self-Reliance, The Concepts of Extended Producer Responsibility and Product Stewardship, <https://ilsr.org/the-concepts-of-extended-producer-responsibility-and-product-stewardship/>

<sup>17</sup> Указа Президента РБ от 1 августа 2012 года № 313, О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПОТРЕБЛЕНИЯ, <http://www.mjkk.gov.by/vtorichnye-mat-resursy/item/476-ukaz-313>

<sup>18</sup> Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ с изменениями «Об отходах производства и потребления», [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172948/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/)

<sup>19</sup> Законом РК от 16.11.2015г. № 407-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам индустриально-инновационной политик» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z150000407>

### 3.1 Республика Беларусь

Систему РОП в РБ внедрили с 2012 года, с момента внедрения системы РОП в РБ использования вторичного сырья увеличилось до 26%.

Обращение с отходами в РБ регулируется регламентом “Об обращениях с отходами”. Согласно регламенту, за сортировку мусора отвечают все, юридические лица должны обеспечить физическим лицам условия для сортировки мусора, то есть мусорные баки для раздельного сбора сырья. В РБ действует система штрафов, если мусор выкидывают за пределы урны или если не сортирует в соответствующий контейнер, в зеленый бумагу, пластик в желтый и стекло в синий. Собранное вторсырье забирает мусоровоз, который отвозит сырье в сортировочные линии и мусоросортировочные заводы, где сырье перерабатывается, в данный момент в РБ действует около 80 сортировочных линий. За всем этим процессом следит государственный оператор - «Оператор вторичных материальных ресурсов», который отвечает за процесс обращение с отходами и внедряет систему РОП.<sup>20</sup>

Система РОП регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 года №16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки». Согласно указу действует следующая система обращения с отходами для производителей<sup>21</sup>:

1. Производитель внедряет собственную систему сбора, переработки и утилизации отходов только на производимый товар, ежеквартально отчитывается перед оператором.
2. Производитель составляет договор с Оператором.
3. Смешанная система сбора, представляет собой объединение производителей для сбора отходов, в этом случае производители нанимают ответственное юридическое лицо и предоставляют ему склад, внедрили с 2020 года.

Размер платы определяется весом “Оператору вторичных ресурсов”, с 1 апреля 2020 года: за упаковки 270 за 1 тонну 270 рублей.

В каких случаях производители освобождаются от системы РОП в РБ:

1. Если производитель использует 30% вторсырья при производстве товара.
2. Если производимый товар предназначен для экспорта в другие страны.

<sup>20</sup> “Облкомприрода”, Статья система обращения с отходами в Белорусси, <https://ogbu.green.tsu.ru/?p=9056>

<sup>21</sup> Оператор вторичных ресурсов, Указ президента Беларусь № 16, “ О совершенствии порядка обращения с отходами”, <https://president.gov.by/bucket/assets/uploads/documents/2020/16uk.pdf>

### 3.2 Российская Федерация

В РФ отходы регулирует закон ФЗ № 89 «Об отходах производства и потребления», с 2014 года введен система РОП, внедрена система иерархического обращения с отходами. За реализацию обращение с отходами следит «Российский экологический оператор» (далее РЭО), созданная по указу Президента РФ 14 января 2019 года.<sup>22</sup>

В РФ принцип РОП осуществляется следующим образом:

1. Собственная система утилизации, с лицензией.
2. Заключить договор с оператором (различные ассоциации), которые обеспечивают утилизацию.
3. Уплачивать экологический сбор государству.

Экологический (неналоговый) сбор - плата осуществляется при невыполнении нормативов утилизации. Экосбор осуществляется по отношению определенной группе товаров и упаковок, идет на реализацию программ по обращению с отходами, регулирует вопросы обращение с отходами, финансирует проекты по строительству перерабатывающих объектов.

Согласно РЭО, “Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу выпущенного товаров в обращение на территории РФ, ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СБОР = СТАВКА x НОРМАТИВ x КОЛИЧЕСТВО ВЫПУЩЕННОГО ТОВАРА/УПАКОВКИ”.<sup>23</sup>

В случае обнаружения неправильного обращения с отходами, граждане имеют право сообщить о проблеме в “РЭО Радар” и ситуация будет взята под контроль.

Производители и импортеры предоставляют следующие отчеты на ежегодной основе Федеральной службе по надзору в сфере природопользования :

1. Декларацию сколько было произведено до 1 апреля<sup>24</sup>.
2. Отчет сколько было утилизировано до 1 апреля.
3. Расчет экологического сбора до 15 апреля.

---

<sup>22</sup> Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2019 № 8 "О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор" <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201901140034>

<sup>23</sup> Приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 N 488 "Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора" (Зарегистрировано в Минюсте России 10.10.2016 N 43974) [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_205800/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_205800/)

<sup>24</sup> Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 N 1417 (ред. от 25.07.2018) "Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств" [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191168/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191168/)

### 3.3 Республика Казахстан

В РК обращение с отходами регулируется Экологическим кодексом, с 2015 года на законодательном уровне внедрена система РОП<sup>25</sup>. С момента внедрения системы РОП в РК переработка отходов увеличилось с 2,7% до 15%.<sup>26</sup> В данный момент существует более - 153 предпринимателей по сбору отходов упаковок, 37 заводов по утилизации отходов упаковок.<sup>27</sup>

Было введено понятие “Оператор РОП”, который регулирует вопросы сбора, транспортировку, переработку и утилизацию отходов. Оператор РОП ответственный за совершенствование системы управления с отходами, реализацию вторичного сырья и развитие инфраструктуры по обращению с отходами. Согласно Постановлению РК 18 августа частная организация ТОО “Оператор РОП” является оператором РОП и отчитывается перед уполномоченным органом в области экологии.

Реализация системы РОП в РК<sup>28</sup>:

1. Собственная система утилизации.
2. Уплата утилизационного сбора Оператору РОП.

Расчет суммы утилизационного платежа за упаковку<sup>29</sup>:

$C(\text{плата за организацию}) = m(\text{масса}) * C \text{ МРП}(\text{сумма 1 месячного платежа}) * K(\text{коэффициент расчета})$

Собираемый утилизационный сбор на упаковку покрывает только расходы на переработку упаковки, но не учитывает расходы по сбору и транспортировке отходов упаковки. Финансирование сбора и транспортировки отходов упаковки осуществляется за счет утилизационного сбора на авто-компоненты.

Всю информации о деятельности оператора РОП можно посмотреть в свободном доступе на сайте: <https://recycle.kz/>. Там предоставлена сведения о управления отходами и утилизационные платежи, а также посмотреть отчеты о деятельности.

В настоящий момент разработана приложение “EcoQolday” для предпринимателей, которое помогает реализации РОП в РК. Утилизаторы, сборщики и транспортировщики могут зарегистрироваться в приложении, они получают доступ к актуальным заявкам и контактам сборщиков. Через “EcoQolday” легче получить доступ к договорам, субсидии, отслеживать контракты, электронно заключать контракты и мониторить деятельность предпринимателей.

<sup>25</sup> Закон РК от 16.11.2015г. № 407-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам индустриально-инновационной политики»  
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000407>

<sup>26</sup> Асанов Д., “Завтра было поздно. Экологические риски Казахстана”, стр. 128, абз. 4,

<sup>27</sup> Оператор РОП, Реестр специализированных отходов <https://recycle.kz/reestr-spetsializirovannyh-organizatsij/>

<sup>28</sup> Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 25 декабря 2015 года № 716  
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012669>

<sup>29</sup> “ТОО Оператор РОП”, Расчет суммы утилизационного платежа за упаковку, <https://recycle.kz/recycle-pay/metodika-raschety-platy-za-organizatsiyu-sbora-transportirovki-pererabotki-i-utilizatsii-othodov-avtokomponentov/>

С 1 июля 2021 года в Казахстане действует новый Экологический Кодекс, в котором усовершенствована система управление отходов. Согласно которому введена иерархическая система обращения с отходами, запрещена захоронение отходов упаковки и обязательное требование по сортировке отходов на источнике образования.

## Заключение

Согласно данному докладу, Договор ЕАЭС имеет приоритет перед законодательством РК, прежде чем принимать какие-либо меры, нужно координировать решения с Евразийской Комиссией. Для введения дополнительных требований к техническому регламенту, нужно учитывать научно-техническое развитие и финансовые возможности член-государств ЕАЭС.

Согласно техническому регламенту “Об упаковках” упаковка должна обеспечить максимальную сохранность товара при транспортировке товара и быть устойчивым на внешние воздействия. Материал, из которого изготовлена упаковка должна соответствовать всем санитарно-гигиеническим требованиям установленных техническим регламентом и иметь единую маркировку о подтверждении соблюдения всех требований, а производитель иметь подтверждающий сертификат. В случае если товар не имеет единую маркировку или товар не соответствует требованиям, то информация должна быть доведена до уполномоченных органов и в случае обнаружения нарушений, снята с обращения на рынке.

Информация об утилизации упаковки должна быть указана соответствующей маркировкой на упаковке. Регулирование вопроса отходов упаковок осуществляется соответственно законодательству членов-государств. На сегодняшний день вопрос об урегулировании отходов изделий одноразового пользования является актуальной для всех стран мира. Некоторые страны ЕАЭС внедрили систему РОП, которая основана на принципе: “загрязнитель платит”. Благодаря системе РОП увеличилось количество перерабатываемых упаковок, увеличилось количество внедрения в обороты вторичного сырья. В странах, которые внедрили систему РОП ведется работа по сокращению образования отходов упаковок, в то время как в других странах увеличивается количество упаковок. Так как ЕАЭС осуществляет единую и скоординированную работу членов-государств, целесообразно принять единые требования к регулированию отходов упаковок.

По результатам анализа нынешнего положения регулирования упаковки в странах ЕАЭС с целью улучшения предлагаются следующие рекомендации:

1. В Техническом регламенте о безопасности упаковки предусмотреть требования к экологичности упаковки, в том числе по количеству затрачиваемого материала для изготовления данной упаковки;
2. Единый учет производства и утилизации упаковки в ЕАЭС;
3. Создать и принять технический регламент ЕАЭС “Об обращении с отходами”;
4. Ввести систему РОП на территории всех стран ЕАЭС;
5. Ввести отдельный сбор отходов на источнике образования на территории всех стран ЕАЭС;
6. Установить уровень утилизационного сбора за упаковку таким образом, чтобы покрывало все расходы по сбору, транспортировке и переработке упаковки;
7. Утвердить требования к производителям упаковки чтобы производили перерабатываемые виды упаковки;
8. Введение постепенного запрета на производство упаковок, которые не подлежат переработке;
9. Уменьшение утилизационного сбора производителям, которые используют биоразлагаемые материалы для производства упаковки;
10. Запрет на захоронение упаковки на полигонах отходов на территории стран ЕАЭС;

Таким образом для регулирования отходов упаковок на территории ЕАЭС целесообразно будет ввести единую систему обращения с отходами. На законодательном уровне вести единый учет и контроль по утилизации упаковок после утраты потребительских свойств. Единый подход в системе обращения с отходами позволит обмениваться информацией, опытом и модернизировать аспекты по обращению с отходами, содействует развитию инфраструктуры по сбору и переработке отходов упаковки.

**Список литературы**

1. Договор Евразийского экономического союза, раздел 1, статья 1, [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31565247#pos=93;-58](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247#pos=93;-58)
2. Карта членов государств ЕАЭС, [https://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi\\_ca/features/2020/02/07/feature-01](https://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2020/02/07/feature-01)
3. Договор Евразийского экономического союза, раздел 10, статья 51, [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31565247#pos=638;-50](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247#pos=638;-50)
4. Закон РК “О техническом регулировании”, статья 2, пункт 2, <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000396>
5. Договор Евразийского экономического союза, статья 52, [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31565247#pos=652;-46](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247#pos=652;-46)
6. Договор евразийского союза, статья 53, [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31565247#pos=679;-59](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31565247#pos=679;-59)
7. Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки”, статья 3, Правила обращения на рынке, <https://docs.cntd.ru/document/902299529>
8. Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки, Приложение 1”, <https://docs.cntd.ru/document/902299529>
9. Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки”, статья 6, Требования к маркировке упаковки. <https://docs.cntd.ru/document/902299529>
10. Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки”, Приложение 3, решения совета с ЕЭК от 18 октября 2016 года № 96. <https://docs.cntd.ru/document/902299529>
11. Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки”, Приложение 4, решения совета с ЕЭК от 18 октября 2016 года № 96, <https://docs.cntd.ru/document/902299529>
12. Технический регламент таможенного союза ТР ТС 005/2011 “О безопасности упаковки”, статья 9, Защитительная оговорка, <https://docs.cntd.ru/document/902299529>
13. Справочно-информационный сайт, проверка маркировки “Честный знак”, <https://systema-markirovki.ru/prilozhenie-chestnyj-znak/>
14. Портал общих информационных ресурсов и открытых данных, Рациональный потребитель – тема Всемирного дня защиты прав потребителей 2020 года <https://potrebitel.eaeunion.org/ru-ru/Pages/Racionalnij-potrebitelj-%E2%80%93-tema-Vsemirnogo-dnya-zaschiti-prav-potrebiteljev-2020-goda.aspx>
15. Промышленный блок ЕЭК обозначил главные направления работы по переработке и утилизации отходов в Союзе, [https://eec.eaeunion.org/news/promyshlennyj-blok-eek-oboznachil-glavnye-napravleniya-raboty-po-pererabotke-i-utilizatsii-othodov-v-soyuze/?sphrase\\_id=46478](https://eec.eaeunion.org/news/promyshlennyj-blok-eek-oboznachil-glavnye-napravleniya-raboty-po-pererabotke-i-utilizatsii-othodov-v-soyuze/?sphrase_id=46478)
16. Institute for Local Self-Reliance, The Concepts of Extended Producer Responsibility and Product Stewardship, <https://ilsr.org/the-concepts-of-extended-producer-responsibility-and-product-stewardship/>
17. Указа Президента РБ от 1 августа 2012 года № 313, О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПОТРЕБЛЕНИЯ, <http://www.mjkk.gov.by/vtorichnyemat-resursy/item/476-ukaz-313>
18. Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ с изменениями «Об отходах производства и потребления», [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172948/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/)
19. Законом РК от 16.11.2015г. № 407-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам индустриально-инновационной политики» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000407>

20. “Облкомприрода”, Статья система обращения с отходами в Белоруссии, <https://ogbu.green.tsu.ru/?p=9056>
21. Оператор вторичных ресурсов, Указ президента Беларусь № 16, “ О совершенствии порядка обращения с отходами”, <https://president.gov.by/bucket/assets/uploads/documents/2020/16uk.pdf>
22. Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2019 № 8 "О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор" <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201901140034>
23. Приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 N 488 "Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора" (Зарегистрировано в Минюсте России 10.10.2016 N 43974) [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_205800/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_205800/)
24. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 N 1417 (ред. от 25.07.2018) "Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств"[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191168/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191168/)
25. Законом РК от 16.11.2015г. № 407-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам индустриально-инновационной политик» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000407>
26. Асанов Д., “Завтра было поздно. Экологические риски Казахстана”, стр. 128, абз. 4,
27. “ ТОО Оператор РОП”, Реестр специализированных отходов <https://recycle.kz/reestr-spetsializirovannyh-organizatsij/>
28. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 25 декабря 2015 года № 716 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012669>
29. “ТОО Оператор РОП”, Расчет суммы утилизационного платежа за упаковку, <https://recycle.kz/recycle-pay/metodika-raschety-platy-za-organizatsiyu-sbora-transportirovki-pererabotki-i-utilizatsii-othodov-avtokomponentov/>