

ТӘЖІРИБЕШІЛ ЭКОЛОГТАР
ҚАУЫМДАСТЫҒЫ



АССОЦИАЦИЯ
ПРАКТИКУЮЩИХ ЭКОЛОГОВ

«ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Казахстан, 2021



Статья 21. Сбор и распространение экологической информации

Местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы ежегодно до 1 мая размещает на официальном интернет-ресурсе информацию за предыдущий год:

об утвержденных
ЦПКОС и
фактических
результатах всех
соответствующих
индикаторов

о ходе реализации на
местном уровне
государственной
экологической
политики

о ходе реализации ПМ
по ООС и расходах
местного бюджета на
такие мероприятия

об общей сумме
платы за негативное
воздействие на ОС,
поступившей в
местный бюджет



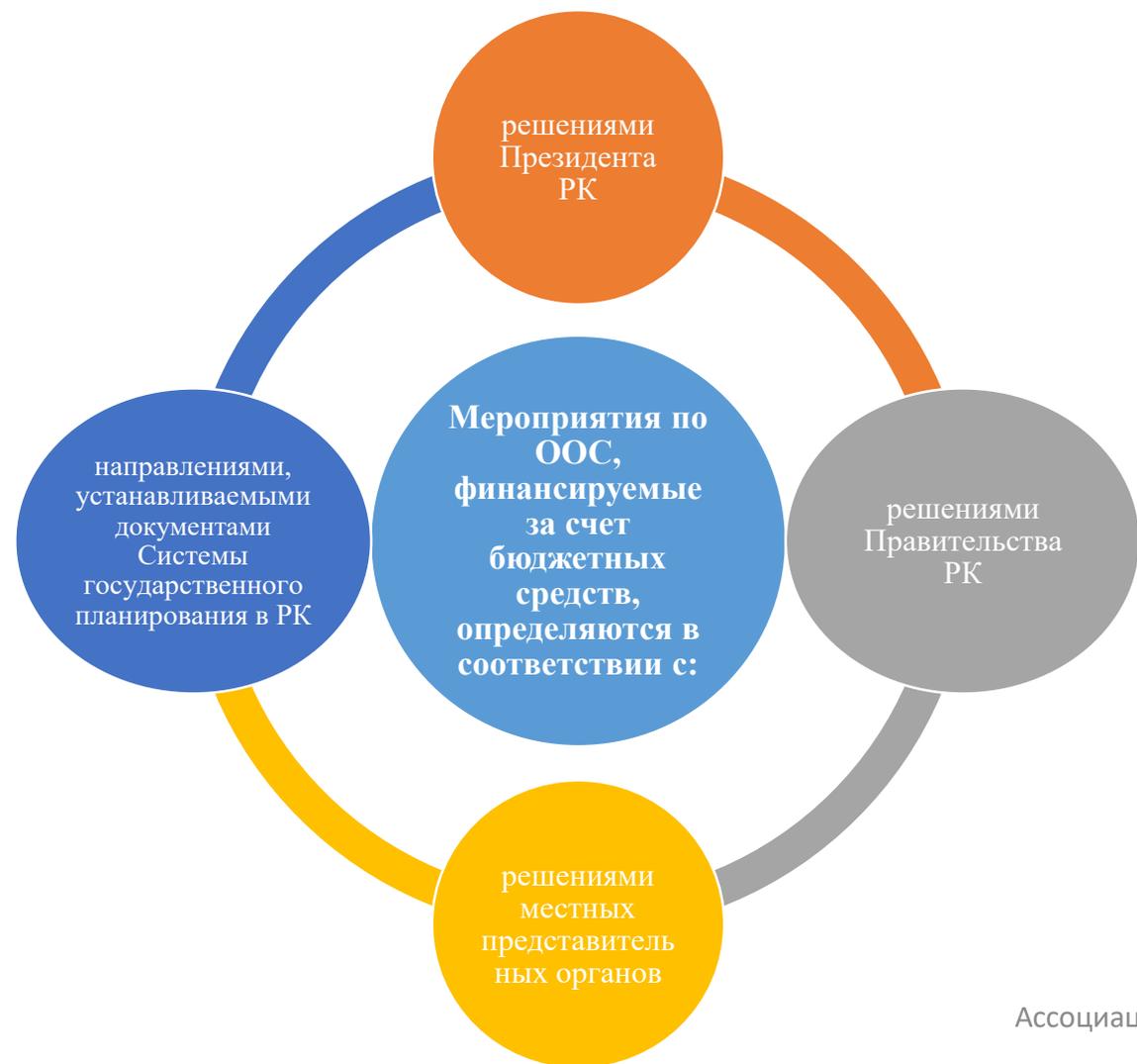
Статья 28. Реализация единой государственной экологической политики

1. Единая государственная экологическая политика РК реализуется по основным направлениям, разработанным Правительством РК.
2. **Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы** с учетом утвержденных ЦПКОС несут ответственность за реализацию государственной экологической политики на местном уровне в соответствии с законодательством РК.
3. При реализации государственной экологической политики на центральном и **местном уровнях** должно быть обеспечено соблюдение права заинтересованной общественности на участие в процессе принятия решений по вопросам, касающимся охраны окружающей среды.
4. Государственные органы и должностные лица в пределах своей компетенции обеспечивают:
 - меры по экологическому просвещению и повышению экологической культуры физ. и юр. лиц,
 - необходимые условия для их привлечения на добровольной основе к реализации государственной экологической политики.



Статья 29. Мероприятия по охране окружающей среды, финансируемые за счет бюджетных средств

Мероприятиями по ООС является комплекс технологических, технических, организационных, социальных и экономических мер, направленных на ООС и улучшение ее качества.





Статья 29. Мероприятия по охране окружающей среды, финансируемые за счет бюджетных средств

К мероприятиям по охране окружающей среды относятся мероприятия:

направленные на обеспечение экологической безопасности

повышающие эффективность производственного экологического контроля

улучшающие состояние компонентов ОС посредством повышения качественных характеристик ОС

формирующие информационные системы в области ООС и способствующие предоставлению экологической информации;

способствующие пропаганде экологических знаний, экологическому образованию и просвещению для устойчивого развития;

направленные на сокращение объемов выбросов парниковых газов и (или) увеличение поглощений парниковых газов.

предупреждающие и предотвращающие загрязнение ОС, деградацию природной среды, причинение экологического ущерба в любой форме и связанные с этим угрозы для жизни и (или) здоровья человека;

совершенствующие методы и технологии, направленные на ООС, устойчивое использование природных ресурсов и внедрение международных стандартов управления ООС;

химическими веществами, включая СО₂, снижение уровня химического, биологического и физического воздействий на окружающую среду как антропогенного, так и природного характера;

способствующие стабилизации и улучшению состояния экологических систем, сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, воспроизводству природных ресурсов;



Статья 29. Мероприятия по охране окружающей среды, финансируемые за счет бюджетных средств

Мероприятия по охране окружающей среды **местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы** проводятся на основании и в соответствии с планами мероприятий по ООС.

План мероприятий по ООС разрабатывается на 3-летнюю перспективу **местным исполнительным органом области, города республиканского значения, столицы** исходя из типового перечня мероприятий по ООС, предусмотренного приложением 4 к настоящему Кодексу.

Участие заинтересованной общественности при разработке плана мероприятий по ООС обеспечивается в соответствии с правилами проведения общественных слушаний.

После согласования с МЭГПР план мероприятий по ООС утверждается соответствующим местным представительным органом области, города республиканского значения, столицы.

Порядок разработки плана мероприятий по ООС разрабатывается и утверждается МЭГПР.



Статья 29. Мероприятия по охране окружающей среды, финансируемые за счет бюджетных средств

Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы ежегодно представляют отчет об исполнении плана мероприятий по ООС в соответствующий местный представительный орган области, города республиканского значения, столицы и МЭГПР не позднее 1 февраля после окончания отчетного периода.

Утвержденный план мероприятий по ООС реализуется за счет бюджетных средств в объеме не менее сумм платы за негативное воздействие на ОС, поступивших в местный бюджет в течение 3-х лет, предшествовавших году разработки и утверждения данного плана мероприятий.

В случае недостаточности средств, формируемых из поступивших сумм платы за негативное воздействие на ОС и направляемых на мероприятия по ООС, утвержденный план мероприятий по ООС может быть изменен исключительно по согласованию с МЭГПР.

Мероприятия по ООС местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы могут дополнительно осуществляться за счет иных источников, не запрещенных законодательными актами РК.



Статья 37. Целевые показатели качества окружающей среды

Целевые показатели качества окружающей среды (целевые показатели качества) - совокупность количественных и качественных характеристик состояния отдельных компонентов ОС и иных показателей, характеризующих уровень обеспечения мер по ООС и эффективному управлению отходами, которые должны быть достигнуты за определенный период времени.

ЦПКОС устанавливаются на уровне каждой области, города республиканского значения и столицы.

Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы обязаны разрабатывать ЦПКОС на каждый **5-летний период**.

Разработанные ЦПКОС подлежат согласованию с МЭГПР и утверждаются местными представительными органами соответствующих административно-территориальных единиц.

Правила разработки ЦПКОС, в том числе минимальный перечень индикаторов, для которых устанавливаются ЦПКОС, утверждаются МЭГПР.



Статья 37. Целевые показатели качества окружающей среды

ЦПКОС, разрабатываемые и утверждаемые для каждой области, должны содержать соответствующие показатели как для области в целом, так и для следующих территорий в пределах области:

01

районов ;

02

населенных пунктов с количеством населения, превышающим 100 000 человек;

03

иных населенных пунктов, в пределах которых по результатам мониторинга состояния ОС выявлено нарушение экологических нормативов качества;

04

особо охраняемых природных территорий;

05

иных территорий (акваторий), в пределах которых по результатам мониторинга состояния ОС выявлено нарушение экологических нормативов качества.



Статья 37. Целевые показатели качества окружающей среды

Обязательные минимальные индикаторы для которых устанавливаются ЦПКОС:

- 01 качество атмосферного воздуха;
- 02 качество поверхностных и подземных вод;
- 03 качество земель и почв;
- 04 совокупные площади лесов и зеленых насаждений с учетом условий климата и почв каждого отдельного региона;
- 05 сокращение деградации и опустынивания земель;
- 06 совокупный объем выбросов по видам ЗВ;
- 07 совокупный объем сбросов по видам ЗВ и по каждому отдельному водному объекту и бассейну;
- 08 по видам коммунальных отходов – доля их отдельного сбора, подготовки к повторному использованию, переработки, утилизации и удаления (уничтожения и (или) захоронения);
- 09 совокупные объемы сокращения выбросов парниковых газов.



Статья 37. Целевые показатели качества окружающей среды

Для административно-территориальных единиц, территорий (акваторий)

на (в) которых не соблюдаются экологические нормативы качества

ЦПКОС должны быть установлены таким образом, чтобы обеспечить поэтапное достижение экологических нормативов качества в срок, не превышающий 10 лет.

На территориях соответствующих административно-территориальных единиц

на которых соблюдаются экологические нормативы качества

могут быть установлены ЦПКОС, обеспечивающие более высокий уровень качества ОС по сравнению с экологическими нормативами качества, в том числе для индикаторов, не входящих в перечень минимальных индикаторов, для которых устанавливаются ЦПКОС.



Статья 328. Принципы государственной экологической политики в области управления отходами

Принципы государственной экологической политики в области управления отходами:

иерархии;

близости к
источнику;

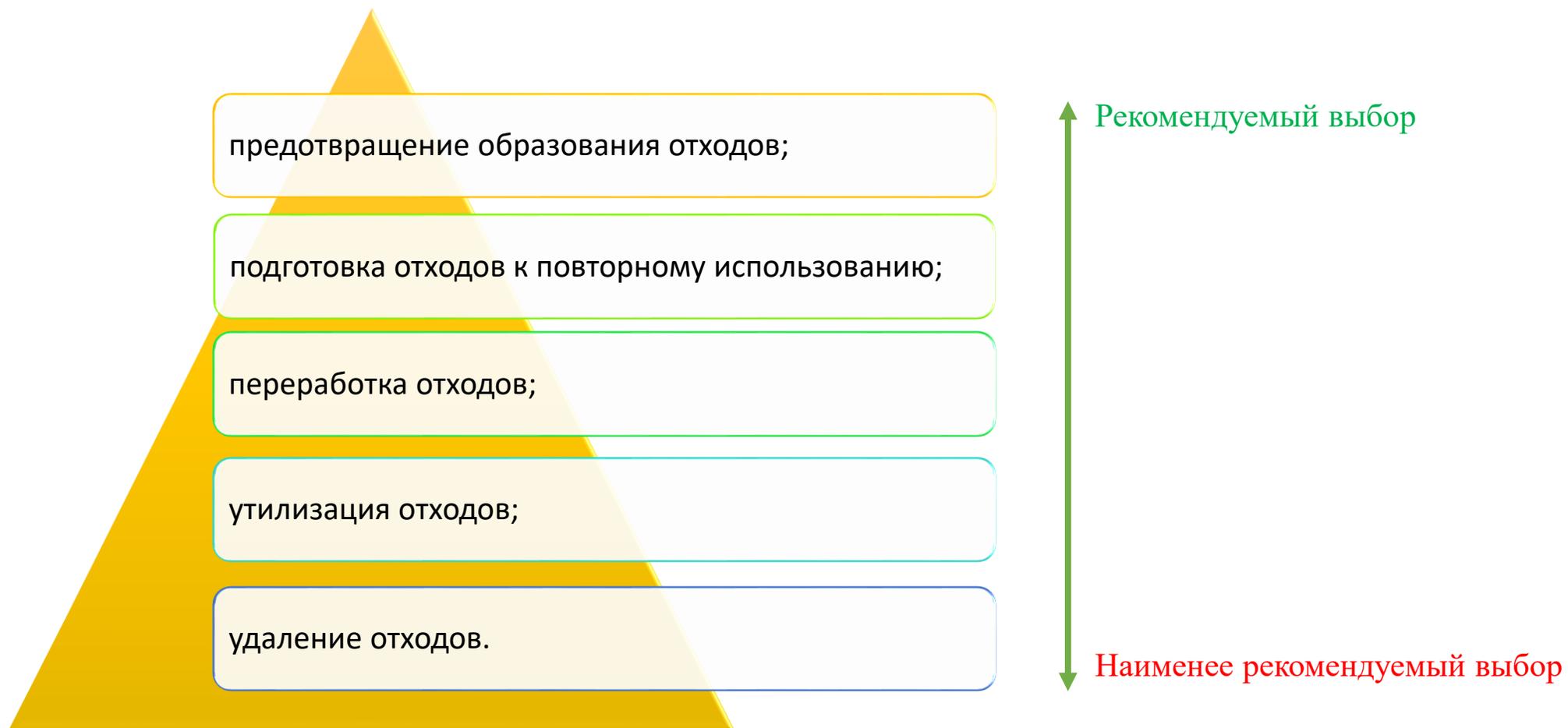
ответственности
образователя
отходов;

расширенных
обязательств
производителей
(импортеров).



Статья 329. Принцип иерархии

Принцип иерархии:





Статья 365. Экологические требования в области управления коммунальными отходами

Местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством:

- 01 организации разработки программ по управлению коммунальными отходами и обеспечения их выполнения;
- 02 разработки и представления на утверждение соответствующим местным представительным органам норм образования и накопления коммунальных отходов;
- 03 выделения земельных участков под строительство и (или) размещение объектов по управлению коммунальными отходами, в том числе для обустройства контейнерных площадок и пунктов приема вторичного сырья;
- 04 обеспечения строительства объектов по удалению и захоронению коммунальных отходов;
- 05 осуществления контроля за обращением коммунальных отходов в соответствии с настоящим Кодексом, правилами управления коммунальными отходами, а также разработки мероприятий и экономических инструментов, направленных на снижение объемов образования коммунальных отходов, повышение уровня их подготовки к повторному использованию, переработки, утилизации и сокращение объемов коммунальных отходов, подлежащих захоронению, в том числе посредством ГЧП;



Статья 365. Экологические требования в области управления коммунальными отходами

Местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством:

- 06 утверждения правил расчета норм образования и накопления коммунальных отходов;
- 07 разработки и представления на утверждение соответствующим местным представительным органам тарифов для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО, рассчитанных в соответствии с методикой, разрабатываемой и утверждаемой МЭГПР;
- 08 определения порядка распределения тарифа между субъектами, осуществляющими операции по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО;
- 09 организации рациональной и экологически безопасной системы сбора коммунальных отходов, предусматривающей их отдельный сбор, в том числе транспортировку и накопление до восстановления или удаления;
- 10 обеспечения создания и функционирования необходимой инфраструктуры для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность по сбору, транспортировке, сортировке, восстановлению и удалению коммунальных отходов, в том числе посредством ГЧП;



Статья 365. Экологические требования в области управления коммунальными отходами

Местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством:

11

обеспечения достижения ЦККОС при управлении коммунальными отходами;

12

стимулирования раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования;

13

обеспечения доступа для организаций, осуществляющих деятельность по сбору, транспортировке, сортировке, восстановлению, в том числе переработке, и удалению коммунальных отходов, к сведениям о регистрации населения в целях идентификации количества граждан, зарегистрированных по месту жительства;

14

информирования населения о рациональной системе сбора, утилизации и переработки ТБО, включая раздельный сбор;

15

организации работы по вывозу отходов для владельцев объектов по энергетической утилизации отходов.



Статья 365. Экологические требования в области управления коммунальными отходами

Местные исполнительные органы сел, поселков, сельских округов реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством:

стимулирования
раздельного сбора
органических
коммунальных отходов
и их восстановления, в
том числе путем
компостирования;

организации
регулярного вывоза
коммунальных
отходов;

обеспечения
соблюдения
экологических
требований при
управлении
коммунальными
отходами;

предотвращения и
пресечения
несанкционированного
сжигания
коммунальных
отходов.

ТӘЖІРИБЕШІЛ ЭКОЛОГТАР
ҚАУЫМДАСТЫҒЫ



АССОЦИАЦИЯ
ПРАКТИКУЮЩИХ ЭКОЛОГОВ

Приказ и.о. МЭГПР РК от 19 июля 2021 года No 257

«Об утверждении Правил разработки ЦПКОС, в том числе минимального перечня индикаторов, для которых устанавливаются ЦПКОС»

Казахстан, 2021



- 1) нормирование качества ОС** – установление предельно допустимых норм воздействия, гарантирующих экологическую безопасность населения, сохранение генофонда, обеспечивающих рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов в условиях устойчивого развития хозяйственной деятельности;
- 2) ЦПКОС** – совокупность количественных и качественных характеристик состояния отдельных компонентов ОС и иных показателей, характеризующих уровень обеспечения мер по охране ОС и эффективному управлению отходами, которые необходимо достигнуть за определенный период времени;
- 3) комплекс мер по достижению ЦПКОС** – организационные и технические мероприятия, выполнение которых обеспечивает поэтапное снижение уровня антропогенного воздействия на ОС и достижение нормативов качества ОС;
- 4) мониторинг достижения ЦПКОС** – осуществление комплекса мер по периодическому лабораторному и аналитическому контролю за ходом выполнения комплекса мер по достижению ЦПКОС;
- 5) заказчик работ по разработке проекта ЦПКОС (далее – Заказчик)** – местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы, разрабатывающий ЦПКОС на период реализации программы развития территорий соответствующей административно-территориальной единицы;



- 6) исполнитель работ по разработке проекта ЦПКОС (далее – Исполнитель)** – физ. или юр. лицо, осуществляющее разработку проекта ЦПКОС в соответствии с квалификационными требованиями, устанавливаемыми Заказчиком;
- 7) проект ЦПКОС** – комплект материалов, подготовленный Исполнителем, включающий результаты аналитических, полевых и лабораторных исследований по определению ЦПКОС;
- 8) корректировка проекта ЦПКОС** – комплекс работ, проводимых по инициативе Заказчика при достижении ЦПКОС, необходимости введения новых ЦПКОС или изменения нормативов качества ОС;
- 9) резюме нетехнического характера** – краткое изложение материалов проекта ЦПКОС;
- 10) приоритетные загрязнители ОС** – перечень наиболее опасных для определенных регионов загрязняющих веществ, для которых характерны высокая токсичность, способность к накоплению и устойчивость.



3. Проект ЦПКОС является инструментом разработки программы развития территорий соответствующей административно-территориальной единицы в области обеспечения экологической безопасности и охраны ОС, предотвращения и уменьшения воздействия на ОС и связанных с ним социальных, экономических и иных последствий этого воздействия, с учетом общественного мнения.
4. ЦПКОС устанавливаются для отдельных территорий, указанных в пункте 17 настоящих Правил, и регулируют предельный уровень нормируемых параметров ОС на определенный период времени с учетом необходимости постепенного улучшения качества ОС.
5. К ЦПКОС предъявляются требования в отношении достижимости в целом и поэтапно; характеристики количественных и качественных параметров; контролируемости и проверяемости.
6. При разработке проекта ЦПКОС Заказчик и Исполнитель обеспечивают использование полной, достоверной и актуальной исходной информации, средств и методов измерения, расчетов, оценок в соответствии с Законом РК "Об аккредитации в области оценки соответствия" и настоящими Правилами.
7. Для разработки проекта ЦПКОС МИО, центральные государственные органы или их территориальные подразделения предоставляют по запросу Заказчика и Исполнителя имеющуюся в их распоряжении информацию в соответствии с:
 - ✓ Законом РК "О ратификации Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся ОС»;
 - ✓ Законом РК "О доступе к информации".



8. Содержание проекта ЦПКОС:

- 1) информация о текущем состоянии ОС, характере и масштабах воздействия на ОС хозяйственной и иной деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;
- 2) рекомендации МИО, центральных государственных органов или их территориальных подразделений и общественности по выявлению актуальных экологических проблем территорий, требующих оперативного решения;
- 3) научное обоснование выбора ЦПКОС с проведением аналитических, лабораторных и полевых исследований;
- 4) программа мониторинга достижения ЦПКОС;
- 5) комплекс мер по достижению ЦПКОС;
- 6) резюме нетехнического характера;
- 7) согласование проекта ЦПКОС с заинтересованными МИО, центральными государственными органами или их территориальными подразделениями;
- 8) протокол общественных обсуждений по проекту ЦПКОС;
- 9) государственная экологическая экспертиза проекта ЦПКОС;
- 10) проект решения местного представительного органа соответствующей административно-территориальной единицы об утверждении ЦПКОС.



9. Разработанные ЦПКОС подлежат согласованию с МЭГПР и утверждаются местными представительными органами соответствующих административно-территориальных единиц.

10. ЦПКОС устанавливаются на уровне каждой области, города республиканского значения и столицы.

11. ЦПКОС разрабатываются местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы на каждый 5-летний период.

12. К материалам по разработке проекта ЦПКОС предъявляются требования научной обоснованности, достоверности и отражения результатов исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, социальных и экономических факторов.



Глава 2. Основные принципы разработки проекта ЦПКОС

13. Основные принципы разработки проекта ЦПКОС:

- 1) разработка проекта ЦПКОС до утверждения программы развития территорий соответствующей административно-территориальной единицы;
- 2) предотвращение или уменьшение возможных негативных воздействий на ОС и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в результате хозяйственной и иной деятельности;
- 3) обеспечение участия общественности при разработке проекта и мониторинге достижения ЦПКОС;
- 4) научная обоснованность, достоверность и полнота информации, используемой при разработке проекта ЦПКОС.



Глава 2. Основные принципы разработки проекта ЦПКОС

14. Первый этап включает:

- 1) проведение сбора и анализа материалов, предварительной оценки и составление программы работ по разработке проекта ЦПКОС с выявлением наиболее актуальных экологических проблем территорий;
- 2) опубликование (распространение) программы работ по разработке проекта ЦПКОС Исполнителем в местных средствах массовой информации (печатных и электронных, включая размещение на официальных интернет-ресурсах Заказчика) для представления замечаний и предложений заинтересованной общественности в течение 10 рабочих дней со дня опубликования;
- 3) представление программы работ по разработке проекта ЦПКОС в заинтересованные МИО, центральные государственные органы или их территориальные подразделения;
- 4) анализ и учет замечаний, предложений и информации, поступивших от МИО, центральных государственных органов или их территориальных подразделений и общественности, и размещение по истечении 5 рабочих дней со дня завершения обсуждения на официальном интернет-ресурсе Заказчика окончательной программы работ, с обоснованием принятия или отклонения поступивших предложений и замечаний;
- 5) утверждение программы работ по разработке проекта ЦПКОС Заказчиком;



Глава 2. Основные принципы разработки проекта ЦПКОС

б) согласование программы работ по разработке проекта ЦПКОС МЭГПР.

Программа работ по разработке проекта ЦПКОС содержит:

- наименование и адреса Заказчика и Исполнителя;
- сроки разработки проекта ЦПКОС;
- основные задачи при разработке проекта ЦПКОС;
- основные методы разработки проекта ЦПКОС, в том числе план проведения общественных обсуждений по проекту ЦПКОС;
- предполагаемый состав и краткое содержание проекта ЦПКОС.

Программа работ по разработке проекта ЦПКОС доступна для общественности в течение всего времени разработки проекта ЦПКОС.



Глава 2. Основные принципы разработки проекта ЦПКОС

15. Второй этап включает:

- 1) проведение научных исследований по разработке проекта ЦПКОС на основе сбора и анализа материалов; полевых и лабораторных работ;
- 2) оценку риска для здоровья человека и ценных экологических систем, которая производится в соответствии с подпунктом 28) статьи 7 Кодекса РК "О здоровье народа и системе здравоохранения", токсикологическими базами данных, материалами эпидемиологических исследований;
- 3) разработку программы мониторинга достижения ЦПКОС;
- 4) разработку комплекса мер по достижению ЦПКОС.



Глава 2. Основные принципы разработки проекта ЦПКОС

16. Третий этап включает:

- 1) подготовку и направление в заинтересованные МИО, центральные государственные органы или их территориальные подразделения уведомления о проведении общественных обсуждений по проекту ЦПКОС;
- 2) проведение общественных обсуждений по проекту ЦПКОС;
- 3) анализ и учет замечаний, предложений и информации, поступивших от МИО, центральных государственных органов или их территориальных подразделений и общественности;
- 4) подготовку окончательного проекта ЦПКОС;
- 5) проведение государственной экологической экспертизы проекта ЦПКОС;
- 6) разработку проекта решения местного представительного органа соответствующей административно-территориальной единицы по утверждению ЦПКОС.



Глава 2. Основные принципы разработки проекта ЦПКОС

17. ЦПКОС, разрабатываемые и утверждаемые для каждой области, содержат соответствующие показатели как для области в целом, так и для следующих территорий в пределах области:

- 1) районов;
- 2) населенных пунктов с количеством населения, превышающим 100 000 человек;
- 3) иных населенных пунктов, в пределах которых по результатам мониторинга состояния ОС выявлено нарушение экологических нормативов качества;
- 4) ООПТ;
- 5) иных территорий (акваторий), в пределах которых по результатам мониторинга состояния ОС выявлено нарушение экологических нормативов качества.

18. Заказчик и Исполнитель предоставляют возможность общественности ознакомиться с материалами по разработке проекта ЦПКОС и представить свои замечания и предложения.

19. Требования к проведению корректировки проекта ЦПКОС аналогичны требованиям, предъявляемым в отношении проекта ЦПКОС в соответствии с пунктами 3-18 настоящих Правил.



Приложение 2 к приказу и.о. МЭГПР РК от 19 июля 2021 года No 257

1. В Минимальный перечень индикаторов, для которых устанавливаются ЦПКОС, в обязательном порядке включаются:

- 1) качество атмосферного воздуха;
- 2) качество поверхностных и подземных вод;
- 3) качество земель и почв;
- 4) совокупные площади лесов и озеленения с учетом условий климата и почв каждого отдельного региона;
- 5) сокращение деградации и опустынивания земель;
- 6) совокупный объем выбросов по видам загрязняющих веществ;
- 7) совокупный объем сбросов по видам загрязняющих веществ и по каждому отдельному водному объекту и бассейну;
- 8) по видам коммунальных отходов – доля их отдельного сбора, подготовки к повторному использованию, переработки, утилизации и удаления (уничтожения и (или) захоронения);
- 9) совокупные объемы сокращения выбросов парниковых газов.