

ӨЗІН-ӨЗІ РЕТТЕУ
«ТӘЖІРИБЕШІЛ ЭКОЛОГТАР
ҚАУЫМДАСТЫҒЫ»



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ ПРАКТИКУЮЩИХ
ЭКОЛОГОВ»

**Аналитическая записка
по численности и государственному регулированию
популяции сайгаков в Казахстане**

**ОИПиЮЛ “Саморегулируемая организация
“Ассоциация практикующих экологов”**

Казахстан, 2022

В Казахстане обитают три популяции сайгака: **бетпақдалинская, устюртская и волго-уральская (уральская).**

С распадом СССР началась неконтролируемая добыча сайгаков с целью вывоза рогов в Китай, где они использовались в традиционной китайской медицине. Согласно данным журнала Geo, в период с 1990 по 2003 - 2006 годы численность сайгаков в мире сократилась на 94-97%¹.

В качестве решения этой проблемы были приняты кардинальные меры, которые позволили спасти популяцию сайгаков от исчезновения. **Первую такую программу** приняли в **2005 году**, создали резерваты, где сайгаков оберегали и защищали от браконьеров, позже на законодательном уровне ввели запрет на пользование сайгаками, их частями и дериватами на всей территории Казахстана **до 2020 года**. Этот срок позднее **продлили до 2023 года**.

За 9 лет общая численность сайгаков **выросла более чем в 6 раз**, в последние пару лет численность сайгаков только в уральской и бетпақдалинской популяциях выросла в 2,5 **раза**.

С **2016 года** среднегодовой рост численности во всех трех популяциях, оцениваемый как среднее геометрическое, составляет порядка 2,5–2,7 раза от первоначальной численности стада в 2016 году (**108,3 тыс.голов**). Особенно нужно отметить рост за последние 2 года: численность сайгаков выросла в уральской и бетпақдалинской популяциях в 2,5 **раза**, а в устюртской популяции, которая имеет трансграничную миграцию, – в 2 **раза**.

¹ <https://ulysmidia.kz/news/7903-populiatsiia-saigi-v-kazakhstane-dostigla-1-3-mln-osobei/>



Рисунок 1. Численность популяций сайгаков в Республике Казахстан на 2021гг.
Источник: Министерство экологии, геологии и природных ресурсов².

- В 2021 году общая популяция составила **842 тыс. голов**, из которых
- уральская популяция составляет - **545 тыс. голов**,
 - бетпақдалинская – **285 тыс.голов**,
 - устьюртская – **12 тыс. голов**.

Несмотря на динамику, в стране все еще существуют угрозы для сайгаков.

²<https://www.energyprom.kz/ru/a/monitoring/sajgaki-v-kazahstane-riski-padezha-voprosy-kontrolya-populyacii-brakonerstvo-i-prochie-problemy>

1) **Во-первых**, это **браконьерство**, которое можно разделить на **2 вида**: ради получения рогов сайгака для их продажи на черном рынке и ради получения мяса для удовлетворения личных потребностей.

В 2019–2021 годы количество задержаний браконьеров в стране сократилось на 22,2% по сравнению с предыдущими тремя годами. Однако количество изъятых туш и рогов увеличивается. Так, за **2019-2021** года количество **изъятых рогов** составило **12,5 тыс. голов**, в то время как за **2016–2018** годы – **3,7 тыс.** Тем временем **количество изъятых туш увеличилось с 945 до 1 498.**

2) **Второй угрозой** является **конкуренция за ресурсы**. Площадь земель сельскохозяйственного назначения в Западно-Казахстанской области за последние 15 лет увеличилась втрое, а численность сайгаков – практически в 30 раз, с 15 тыс. до 545 тыс. особей.

3) **Третьей проблемой** может стать **заболеваемость животных**, поскольку **высокая плотность диких животных увеличивает вероятность эпизоотии**, а также передачи болезней между сайгаками и домашними животными. К примеру, в анализе динамики численности сайгаков с 1980 года было отмечено 11 случаев массового падежа животных с периодичностью раз в 3,6 года. В среднем погибало 34% всей популяции, либо 18% от общей численности. В мае 2015 года такое инфекционное заболевание, как пастереллёз стал причиной массовой гибели сайгаков бетпакдалинской популяции. Падение численности в ней составило более 80%.

Государственное регулирование. Согласно статье 339 пункту 1-1 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК за незаконные добывание, уничтожение сайгака, а равно приобретение, хранение, сбыт, ввоз, вывоз, пересылка, перевозка незаконно добытого сайгака или его дериватов, в том числе рогов, – наказываются ограничением свободы на срок от 3 до 5 лет либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества³.

2. Деяния, предусмотренные частями первой или 1-1 настоящей статьи, совершенные:

- 1) неоднократно;
- 2) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору;
- 3) на особо охраняемых природных территориях;
- 4) лицом с использованием своего служебного положения;
- 5) с причинением крупного ущерба, –

наказываются штрафом в размере от 3000 до 7000 месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок от 3 до 7 лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой, 1-1 или второй настоящей статьи, совершенные:

- 1) преступной группой;
- 2) с причинением особо крупного ущерба, –

наказываются лишением свободы на срок от 7 до 12 лет, с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет.

³ Уголовный Кодекс от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226#z1261>

Международное сотрудничество. Казахстан, Монголия, Российская Федерация и Узбекистан согласовали новые совместные меры по сохранению сайгака в соответствии с **Конвенцией Организации Объединенных Наций по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ).**

В течение следующих пяти лет Среднесрочная Международная Рабочая Программа по сайгаку (2021 – 2025 г.) обеспечит новую основу для сохранения и устойчивого использования этого вида на всей территории его ареала.

Новая Рабочая Программа была согласована на Четвертом заседании Сторон, подписавших **Меморандум о взаимопонимании относительно сохранения, восстановления и устойчивого использования антилопы сайги (MoV по сайгаку),** которое состоялось 28-29 сентября 2021 года в формате видеоконференции.

Также **Республика Казахстан** присоединилась к **Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры,** находящимися под угрозой исчезновения законом РК “О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения” (CITES - Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora) от 6 апреля 1999 года № 372-1.

CITES - Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения - это международное соглашение (договор) между государствами для регулирования перевозки через границы угрожаемых видов растений и животных и их дериватов. **Конвенция была принята 3 марта 1973 года.**

CITES призвана гарантировать, что международная торговля дикими растениями и животными не будет угрожать их выживанию. CITES регулирует торговлю на основании системы разрешений и сертификатов только теми видами флоры и фауны, которые включены в Приложения I, II и III к Конвенции.

Угрожаемые виды сгруппированы в трех Приложениях по степени угрозы их исчезновения и мерами, предпринимаемыми по их торговле.

Приложение I — около 800 видов

Приложение включает все виды, находящиеся под угрозой исчезновения, торговля которыми оказывает или может оказать на их существование неблагоприятное влияние. Торговля образцами этих видов должна особенно строго регулироваться с тем, чтобы не ставить далее под угрозу их выживание, и должна быть разрешена только в исключительных обстоятельствах. Среди видов этого списка в частности горилла (*Gorilla gorilla*), виды шимпанзе (*Pan spp.*), тигр (*Panthera tigris*), индийский лев (*Panthera leo persica*), леопард (*Panthera pardus*), ягуар (*Panthera onca*), индийский слон (*Elephas maximus*), некоторые популяции саваннового африканского слона (*Loxodonta africana*), дюгонь (*Dugong dugon*), ламантины (*Trichechidae*) и все виды носорогов, за исключением некоторых подвидов Южной Африки

Приложение II — около 32 500 видов

Приложение включает все виды, которые в данное время хотя и не обязательно находятся под угрозой исчезновения, но могут оказаться под такой угрозой, если торговля образцами таких видов не будет строго регулироваться в целях недопущения такого использования, которое несовместимо с их выживанием; а также другие виды, которые должны подлежать регулированию для того, чтобы над торговлей образцами некоторых видов из первого списка мог быть установлен эффективный контроль.

Приложение III — около 300 видов

Приложение III включает все виды, которые по определению любой Стороны подлежат регулированию в пределах её юрисдикции в целях предотвращения или

ограничения эксплуатации и в отношении которых необходимо сотрудничество других сторон в контроле над торговлей.

С момента подписания конвенции в 1975 году ни один вид, находящийся под её защитой, не вымер в результате торговли.

Основная цель СИТЕС – защита видов дикой фауны и флоры, на состояние которых ощутимо влияет их добыча для международной торговли.

Основная идея – возможность снижения добычи видов не только путем контроля внутри стран-экспортеров (часто с низким уровнем экономического развития), но путем закрытия рынков стран-потребителей продукции для нелегально добытых образцов.

Административный орган СИТЕС в РК – Комитет лесного хозяйства и животного мира МЭГПР РК

Научный орган СИТЕС по наземной фауне – Институт зоологии МОН РК

Научный орган СИТЕС по рыбе – НПЦ рыбного хозяйства

Научный орган СИТЕС по растениям – Институт ботаники и фитоинтродукции МОН РК.

Согласно этой Конвенции вид Saiga tatarica (Linnaeus, 1766) в настоящее время котируется нулевой экспортной квотой на дикие экземпляры, продаваемые в коммерческих целях.

Планы Правительства Казахстана по регулированию численности сайгаков

Согласно данным СМИ, власти Республики Казахстан объявили о планах отстрела антилоп-сайгаков. Это делается по требованию фермеров, жалующихся, что эти находящиеся под угрозой исчезновения животные наносят ущерб посевам и пастбищам⁴.

29 июня представитель Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Сериккали Брекешев объявил, что будут уничтожены 80 000 голов сайгаков. Это количество составляет около одной десятой суммарной численности популяции этой антилопы в западном Казахстане.

По мнению ученого-зоолога, заведующего лабораторией биоценологии и охотоведения Института зоологии КН МОН РК Константина Плахова, биологических препятствий на отстрел сайгаков нет, но для этого существуют социальные препятствия. Сам отстрел может стать стимулятором всплеска браконьерства, чего и опасаются специалисты.

⁴ Алмаз Куменов “Казахстан намерен осуществить отстрел 80 тысяч сайгаков” -

<https://russian.eurasianet.org/%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD-%D0%BD%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD-%D0%BE%D1%81%D1%83%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D1%82%D1%8C-%D0%BE%D1%82%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BB-80-%D1%82%D1%8B%D1%81%D1%8F%D1%87-%D1%81%D0%B0%D0%B9%D0%B3%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%B2>